*~ projekt ~*

# **UCHWAŁA Nr ……………..**

# **SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

# **z dnia ………….. 2023 r.**

# **w sprawie przyjęcia *Wojewódzkiego programu przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii i gospodarki w obiegu zamkniętym*.**

Na podstawie art. 11 ust. 2 pkt. 5, art. 14. ust. 1 pkt. 8 i art. 18 pkt. 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2094 t.j.), art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku
i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.)

# **Sejmik Województwa Podkarpackiego**

uchwala, co następuje:

## **§ 1**

Przyjmuje się *Wojewódzki program przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii i gospodarki w obiegu zamkniętym* wraz *prognozą oddziaływania na środowisko*.

## **§ 2**

1. *Wojewódzki program przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian
z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii i gospodarki w obiegu zamkniętym* stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
2. *Prognoza oddziaływania na środowisko dla Wojewódzkiego programu przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii i gospodarki w obiegu zamkniętym* stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

## **§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Podkarpackiego.

## **§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **UZASADNIENIE**

Kryzys klimatyczny stał się faktem, a zmiany klimatu stały się rzeczywistością. Wzrastają temperatury, zmieniają się rozkłady opadów, topnieją lodowce i śnieg, wzrasta średni poziom mórz na świecie. Ocieplenie jest najprawdopodobniej efektem obserwowanego wzrostu stężenia gazów cieplarnianych w atmosferze, za który odpowiadają emisje związane z działalnością człowieka. Aby złagodzić zmiany klimatu, konieczne jest aby zmniejszać ilość tych emisji lub im zapobiegać.

 Europejskie prawo klimatyczne wytycza wiążący dla UE cel klimatyczny – obniżenie emisji netto gazów cieplarnianych do roku 2030 o co najmniej 55%
w porównaniu z poziomem z roku 1999. Unia postara się również osiągnąć do 2030 r. wyższy poziom pochłaniania dwutlenku węgla. Ponadto zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii, takich jak wiatr, energia słoneczna, wodna i biomasa,
a także poprawy efektywności energetycznej wielu rodzajów urządzeń i sprzętu gospodarstwa domowego. UE zamierza wspierać rozwój technologii wychwytywania
i składowania dwutlenku węgla emitowanego przez elektrownie i inne instalacje energetyczne.

O konieczności podjęcia działań w kierunku przeciwdziałania zmianom
klimatu, mówią również dokumenty krajowe, które także zawarto w opracowanym dokumencie. Wśród nich, m.in. **Krajowy plan na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030,** Strategia zrównoważonego rozwoju transportu do 2030 roku, Polityka ekologiczna Państwa 2030, Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa
i rybactwa 2030 oraz Politykę energetyczną Polski do 2040 r. Zapisy wynikające
z europejskiego prawa klimatycznego również znalazły odzwierciedlenie do Strategii klimatycznej.

W kontekście powyższego, podjęto decyzję aby opracować dokument, który wytyczy politykę klimatyczną dla Samorządu Województwa Podkarpackiego. Strategia klimatyczna jest lokalną odpowiedzią na wyznaczone przez Unię Europejską cele ilościowe w zakresie łagodzenia skutków zmian klimatycznych, wskazuje działania
na rzecz ochrony klimatu, przeciwdziałania zmianom klimatu i skutków tych zmian.
W strategii klimatycznej – rozwój energii odnawialnej jest jednym z kluczowych narzędzi pozwalających na poprawę jakości powietrza i uniezależnienia się od paliw kopalnych.

Samorząd Województwa Podkarpackiego w obliczu tego globalnego już
problemu, podjął decyzję o przystąpieniu do opracowania tzw. regionalnej strategii klimatycznej – dokumentu pn.: „*Wojewódzki program przeciwdziałania zmianom
klimatu i skutkom tych zmian z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii
i gospodarki w obiegu zamkniętym”,* zwanym w skrócie „*Strategią klimatyczną*”.Na sporządzenie dokumentu otrzymał dotację ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w Rzeszowie, co stanowiło 90% całości kwoty. Pozostałe 10% stanowiło wkład własny pochodzący ze środków z budżetu Województwa Podkarpackiego.

Wykonawcą dokumentu była firma wyłoniona w ramach przetargu nieograniczonego – PECTORE-ECO Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach. Całkowity koszt opracowania dokumentu wyniósł 194 340,00 zł, z czego 174 906,00 zł
to środki pochodzące z dotacji z WFOŚiGW (90%), a 19 434,00 zł (10% wkład
własny Województwa Podkarpackiego). Prace nad dokumentem trwały od 14 października 2022 r. do dnia 20 grudnia 2022 r. W dniu 20 grudnia 2022 r. został podpisany protokół odbioru bez zastrzeżeń.

Dokument został opracowany w oparciu o dokumenty unijne oraz krajowe,
a przede wszystkim o przyjętą Strategię rozwoju województwa – Podkarpackie 2030, w której potrzebę uwzględnienia zapobiegania zmianom klimatu zawarto
w działaniach:

* 1.4.2. Promowanie gospodarki cyrkularnej jako formy przeciwdziałania negatywnym aspektom antropogenizacji – gdzie zakładanym działaniem będzie: spowalnianie zmian klimatycznych poprzez zmiany w gospodarce sprzyjające poprawie stanu środowiska;
* 3.3.2. Rozwój transportu publicznego – gdzie zakładanym działaniem będzie: rozwój transportu miejskiego w kierunku neutralnym klimatycznie min. poprzez wymianę taboru na niskoemisyjny bądź zeroemisyjny;
* 3.6.3. Przeciwdziałanie, minimalizowanie i usuwanie skutków ekstremalnych zjawisk atmosferycznych – huragany, susze, grad, ulewne deszcze oraz pożary – gdzie zakładanym działaniem będzie zmiana świadomości społeczeństwa w zakresie przeciwdziałania zmianom klimatu oraz reagowaniu na jego skutki.

W Strategii klimatycznej powołano się również o zapisy innych dokumentów regionalnych, m.in. Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030 i Program Ochrony Środowiska dla Województwa Podkarpackiego na lata 2020-2023 z perspektywą do 2027 r. W treści tych dokumentów jest także zasygnalizowany problem o postępujących zmianach klimatu.

Dokument składa się z części wprowadzającej i zasadniczej. Część wprowadzająca do dokumentu obejmuje następujące zagadnienia, tj.

* określono cel i zasadność opracowania niniejszego dokumentu,
* przedstawiono najważniejsze dokumenty szczebla międzynarodowego unijnego, krajowego oraz prawa regionalnego (przepisy i dokumenty ustanowione przez organy uchwałodawcze jednostek samorządu terytorialnego w województwie podkarpackim)
* przeanalizowano obowiązujące akty prawne, dokonano oceny możliwości podjęcia działań w oparciu o te akty, odpowiednio na każdym poziomie: wojewódzkim, powiatowym i gminnym,
* dokonano analizy kierunków zmian, przepisów prawa krajowego i unijnego wraz z ich oceną, ze względu na ich skuteczność i ewentualne potrzeby zmian
w zakresie prawa UE.
* dokonano charakterystyki województwa podkarpackiego poprzez przedstawienie: uwarunkowań geograficznych tj.: ukształtowania, zagospodarowania terenu, zasobów wód, form ochrony przyrody, stanu
i jakości środowiska; uwarunkowań klimatycznych poprzez temperaturę, ciśnienia atmosferycznego, wilgotności, opadów atmosferycznych, prędkości
i kierunku wiatru, zachmurzeń, natężenia promieniowania słonecznego, zjawisk atmosferycznych, stref klimatycznych, obserwowanych trendów zmian; uwarunkowań demograficznych – zaludnienie, struktura społeczna, rozmieszczenie przestrzenne, migracje. Opisana została również komunikacja, obejmująca drogi, kolej, transport lotniczy, przejścia graniczne oraz infrastruktura techniczna (m.in.: energetyka, gospodarka wodno-ściekowa, gospodarka odpadami);

 Druga część dokumentu zawiera część zasadniczą, która obejmuje najważniejsze zagadnienia: diagnozę stanu aktualnego oraz kierunki działań.
W diagnozie przedstawiono: główne źródła emisji gazów cieplarnianych – energetyka, budownictwo, transport, przemysł, rolnictwo oraz wykorzystanie odnawialnych źródeł energii (m.in.: instalacje oze-kolektory, fotowoltaika, farmy wiatrowe, elektrownie wodne). Część ta obejmuje również zagospodarowanie terenów z uwzględnieniem form ochrony przyrody, jakie występują na terenie województwa podkarpackiego. Przedstawiono także bilans energetyczny i infrastrukturę energetyczną, w tym zużycie i produkcję energii elektrycznej oraz zużycie surowców kopalnych (gaz, węgiel).

 Najważniejszym elementem dokumentu są kierunki działań i działania, jakie trzeba podjąć w przyszłości aby przeciwdziałać zmianom klimatu. Dokument
nie definiuje inwestycji, które mają być realizowane w przyszłości. Nie określa inwestorów ani lokalizacji inwestycji. Wskazuje kierunki przyszłych działań i cele stosowanych rozwiązań. Przyjęty kierunek działań sprzyjać będzie zmniejszaniu wrażliwości obszaru na zmiany klimatu poprzez wzrost efektywności wykorzystania lokalnego potencjału odnawialnych źródeł energii oraz zmniejszenie zużycia energii i poprawę efektywności energetycznej obiektów. Działania określone w Strategii klimatycznej skierowane są na przeciwdziałanie i łagodzenie zmianklimatu poprzez ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, poprawę stopnia wykorzystania energii odnawialnej w ogólnym bilansie energetycznym, jak również konieczności zwiększania świadomości ekologicznej.

 Kierunki działań w dokumencie wyznaczono na podstawie analizy istniejących uwarunkowań naturalnych województwa podkarpackiego wraz z obowiązującymi regulacjami prawnymi i zidentyfikowanymi celami. Kierunki i działania na rzecz ochrony klimatu i przeciwdziałania skutkom tych zmian przedstawiono jako zestawienie, będące załącznikiem nr 2 do Strategii klimatycznej. Wśród kierunków, jakie zostały wyznaczone, znalazły się:

* zarządzanie energią na różnych poziomach w szczególności gminy, powiatu, województwa i wskazanie interesariuszy, poprawa efektywności energetycznej i wykorzystanie odnawialnych źródeł energii, odniesienie
do dokumentu pn.: „*Wojewódzki Program Rozwoju OZE dla województwa podkarpackiego*” poprzez uaktualnienie o nowe ustawy tj.: ustawa
o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, o efektywności energetycznej, o odnawialnych źródłach energii, itd.
* błękitno-zielona infrastruktura (zastosowanie elementów zieleni
w kształtowaniu miejskich przestrzeni publicznych, m.in. parki kieszonkowe, ogrody deszczowe, zielone dachy i ściany, parklety, ogrody wertykalne, wykorzystanie i powiększanie istniejących systemów naturalnego odprowadzania wód deszczowych i roztopowych (np. rowy
i niecki infiltracyjne, muldy trawiaste, studnie chłonne, zbiorniki infiltracyjne) oraz naturalnego retencjonowania wody opadowej poprzez np. muldy chłonne, zielone ściany, zielone przystanki, ogrody deszczowe;
* ochrona bioróżnorodności (sposoby ochrony bioróżnorodności na obszarach miejskich i pozamiejskich, banki genowe, parki, ogrody botaniczne, problem gatunków inwazyjnych);
* budownictwo, z uwzględnieniem budownictwa energooszczędnego, rozwój infrastruktury z uwzględnieniem wrażliwości na zmiany klimatu;
* zrównoważone rolnictwo, z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii
i uwzględniające potrzeby ochrony klimatu;
* transport i elektromobilność, kolej, ścieżki rowerowe;
* gospodarka w obiegu zamkniętym ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb redukcji emisji, zużycia energii, gospodarki odpadami, surowcami, paliwami;
* gospodarka wodno-ściekowa;
* retencja wody, w tym: podniesienie retencji wody, zbiorniki retencyjne, zbieranie deszczówki, bezpieczeństwo przeciwpowodziowe;
* edukacja, w tym finansowanie działań zmierzających do poprawy klimatu;

Dokument zawiera również rozdział dotyczący monitoringu, podsumowanie
i wnioski oraz bibliografię (wykaz literatury, aktów prawnych, spis stron internetowych). W skład całej Strategii klimatycznej wchodzą trzy załączniki, tj.:

* Załącznik 1. Zagospodarowanie terenu województwa na tle ustanowionych obszarowych form ochrony przyrody.
* Załącznik 2. Zestawienie Kierunków i działań na rzecz ochrony klimatu, przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian.
* Załącznik 3. Wskaźniki postępu i skuteczności.

 Do dokumentu została sporządzona również prognoza oddziaływania środowisko. Została sporządzona w oparciu o art. 51 i art. 52 ustawy
z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko.* Do całości prognozy dochodzi jeszcze dodatkowe pięć załączników, tj.:

* Załącznik nr 1 do prognozy – analiza dokumentów;
* Załącznik nr 2 do prognozy – analiza oddziaływań planowanych działań;
* Załącznik nr 3 do prognozy – oświadczenie kierownika;
* Załącznik nr 4 do prognozy – potencjał rozwoju fotowoltaicznej energii elektrycznej – ograniczenia;
* Załącznik nr 5 do prognozy – potencjał rozwoju energii wiatrowej – ograniczenia;

Uchwałą Nr 437/8947/22 z dnia 15 listopada 2022 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego przyjął projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i przystąpił do przeprowadzenia konsultacji. Proces konsultacji prowadzony był na podstawie art. 6 ust. 2 – 4 w związku z art.19 ust. 3 i art.19 a
i art. 6a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju
(Dz. U. z 2022 r., poz. 1079 z późń. zm.), art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa
w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko
(Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późń. zm.). Konsultacje kierowane były do każdego zainteresowanego, w szczególności do osób fizycznych, jednostek samorządu terytorialnego, organizacji społecznych, ekologicznych, gospodarczych oraz innych zainteresowanych podmiotów. Uwagi, opinie i wnioski można było składać w terminie 35 dni od daty ogłoszenia Projektu w dzienniku o zasięgu regionalnym oraz na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego. Ogłoszenie
o konsultacjach zostało zamieszczone w prasie regionalnej - dzienniku „Nowiny”
w dniu 16 listopada 2022 r.

Dodatkowo, w dniu 1 grudnia 2022 r. w godzinach od 1200 do 1400 w sali
112 w budynku Urzędu Marszałkowskiego przy ulicy Lubelskiej 4, odbyło się spotkanie konsultacyjne projektu dokumentu pn.: „*Wojewódzki program przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii i gospodarki w obiegu zamkniętym”* wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Informacja o spotkaniu konsultacyjnym znalazła się również w ogłoszeniu, które ukazało się w prasie regionalnej – dzienniku „Nowiny” w dniu 16 listopada 2022 r.W spotkaniu konsultacyjnym udział wzięli: Dyrektor Departamentu Ochrony Środowiska oraz dwóch pracowników oraz Wykonawca dokumentu – firma PECTORE-ECO Sp. z o.o. w Gliwicach w liczbie 5 osób. Wykonawca łączył się drogą elektroniczną za pomocą platformy WEBEX. Poza przedstawicielami Urzędu
i Wykonawcy, nikt z zainteresowanych nie pojawił się. Ponadto, w okresie wyznaczonym na konsultacje, nie wpłynęła żadna uwaga, opinia ani wniosek do konsultowanego projektu dokumentu.

W terminie 30 dni od dnia zakończenia konsultacji, Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 27 grudnia 2022 r. uchwałą Nr 447/9270/22 przyjął sprawozdanie z wyników konsultacji do projektu dokumentu. Sprawozdanie zostało zamieszczone również na stronie internetowej.

Jednocześnie zgodnie z zapisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. 2008 r., Nr 199, poz. 1227 ze zm.) dokument wymagał przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko, w której niezbędne było uzyskanie opinii organów tj. Wojewódzki Inspektor Sanitarny, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska oraz zapewnienie udziału społeczeństwa.

Na początkowym etapie tworzenia dokumentu założono, że do Strategii klimatycznej będzie sporządzona prognoza oddziaływania na środowisko oraz
w konsekwencji przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko.
Po analizie treści projektu dokumentu pn.: „*Wojewódzki program przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii i gospodarki w obiegu zamkniętym*” i wcześniejszych jego założeń, uwzględniając uwarunkowania z art. 49 ustawy oraz fakt, że nie wyznacza on ram dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, uznano,
że projekt dokumentu nie podlega procedurze strategicznej oceny oddziaływania
na środowisko. Przedmiotowy projekt dokumentu nie zalicza się do dokumentów,
o których mowa w art. 46 ustawy. W sprawie tej stanowisko przedstawił Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie, który w piśmie z dnia 18 listopada 2022 r., znak: WOOŚ.410.1.86.2022.AP.4, potwierdził, że do wspomnianego wyżej projektu dokumentu, z uwagi na jego charakter i zakres działań, nie jest wymagane przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko. Realizacja postanowień projektu dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Biorąc pod uwagę opinię głównie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie (przekazana pismem z dnia 18 listopada 2022 r., znak: WOOŚ.410.1.86.2022.AP.4), Zarząd Województwa Podkarpackiego odstąpił od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, uzasadniając,
że realizacja postanowień danego projektu dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Opinię tę wyraził podejmując uchwałę Nr 442/9096/22 z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie braku potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu pn.: *„Wojewódzki Program przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii i gospodarki w obiegu zamkniętym*”.

Podsumowując, dokument pn.: *„Wojewódzki Program przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii i gospodarki w obiegu zamkniętym*” jest ważnym dokumentem dla Samorządu Województwa Podkarpackiego. Wytyczy politykę klimatyczną dla Samorządu Województwa Podkarpackiego, która ukierunkowana będzie na osiągnięcie zarówno celów wynikających z członkostwa Polski w UE oraz celów krajowych
i regionalnych. Będzie też stanowić podstawę do planowania form wsparcia w nowej perspektywie finansowej. Działania określone w dokumencie skierowane będą
na przeciwdziałanie i łagodzenie zmianklimatu poprzez ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, poprawę stopnia wykorzystania energii odnawialnej w ogólnym bilansie energetycznym, jak również konieczności zwiększania świadomości ekologicznej. Dokument ten będzie służyć przede wszystkim zapewnieniu właściwych zapisów w dokumentach, sporządzanych przez Województwo Podkarpackie
w odniesieniu do przeciwdziałania zmianom klimatu i skutkom tych zmian.

Biorąc pod uwagę powyższe, wydaje się zasadne podjęcie niniejszej uchwały.