

**UCHWAŁA Nr/...../ 18
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

z dnia 2018 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia
planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Podkarpackiego**

Na podstawie art. 18 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r., poz. 913 ze zm.), art. 42 ust. 1 w zw. z art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 ze zm.), w związku z Uchwałą Nr XXXI/340/04 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 29 listopada 2004 roku w sprawie zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego,

**Sejmik Województwa Podkarpackiego
uchwala, co następuje:**

§ 1

W uchwale Nr XLVIII/522/02 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 30 sierpnia 2002 r. w sprawie uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Podkarpackiego, wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§1. Uchwala się Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego - Perspektywa 2030, składający się z:

- 1) części tekstowej – stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały;
- 2) części graficznej, obejmującej:
 - a) „Strukturę funkcjonalno-przestrzenną” – mapa 1 w skali 1:200 000, stanowiąca załącznik nr 2 do uchwały;
 - b) „Środowisko przyrodnicze i kulturowe” – mapa 2 w skali 1:200 000, stanowiąca załącznik nr 3 do uchwały;
 - c) „Gospodarkę odpadami, wodno- ściekową i ochronę wód” – mapa 3 w skali 1:200 000, stanowiąca załącznik nr 4 do uchwały;
 - d) „Komunikację i infrastrukturę techniczną” – mapa 4 w skali 1:200 000, stanowiąca załącznik nr 5 do uchwały;
 - e) „Inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym” – mapa 5 w skali 1:200 000, stanowiąca załącznik nr 6 do uchwały;
 - f) „Strukturę funkcjonalno- przestrzenną ROF” – mapa 6 w skali 1:50 000, stanowiąca załącznik nr 7 do uchwały;
 - g) „Środowisko, komunikację, infrastrukturę techniczną ROF” – mapa 7 w skali 1:50 000, stanowiąca załącznik nr 8 do uchwały.”,

2) załączniki o których mowa w pkt 1 stanowią odpowiednio następujące załączniki do niniejszej uchwały:

- 1) część tekstowa stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały;
- 2) część graficzna obejmująca „Strukturę funkcjonalno-przestrzenną” – mapa 1 w skali 1:200 000, stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały;
- 3) część graficzna obejmująca „Środowisko przyrodnicze i kulturowe” – mapa 2 w skali 1:200 000, stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały;
- 4) część graficzna obejmująca „Gospodarkę odpadami, wodno- ściekową i ochronę wód” – mapa 3 w skali 1:200 000, stanowi załącznik nr 4 do niniejszej uchwały;
- 5) część graficzna obejmująca „Komunikację i infrastrukturę techniczną” – mapa 4 w skali 1:200 000, stanowi załącznik nr 5 do niniejszej uchwały;
- 6) część graficzna obejmująca „Inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym” – mapa 5 w skali 1:200 000, stanowi załącznik nr 6 do niniejszej uchwały;
- 7) część graficzna obejmująca „Strukturę funkcjonalno- przestrzenną ROF” – mapa 6 w skali 1:50 000, stanowi załącznik nr 7 do niniejszej uchwały;
- 8) część graficzna obejmująca „Środowisko, komunikację, infrastrukturę techniczną ROF” – mapa 7 w skali 1:50 000, stanowi załącznik nr 8 do niniejszej uchwały.”

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Uzasadnienie do uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Podkarpackiego

Zgodnie z art. 18 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r., poz. 913) oraz art. 42 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą”, do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy uchwalanie planu zagospodarowania przestrzennego województwa, a zmiana planu zagospodarowania przestrzennego województwa następuje w trybie, w jakim jest uchwalany ten plan.

Kompetencje organów samorządu województwa w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego wynikają z art. 38 ustawy, zgodnie z którym to organy samorządu województwa sporządzają plan zagospodarowania przestrzennego województwa. Dokument ten jest podstawowym narzędziem do prowadzenia regionalnej polityki przestrzennej, koordynuje zamierzenia rozwojowe samorządu na szczeblu wojewódzkim oraz realizuje w tym zakresie ponadregionalne zamierzenia administracji rządowej.

Stosowną procedurę planistyczną przeprowadzono w myśl dyspozycji art. 41 ust. 1 pkt 1–7 ustawy.

W dniu 29 listopada 2004 r. Sejmik Województwa Podkarpackiego podjął uchwałę Nr XXXI/340/04 w sprawie zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego (zwanego dalej PZPWP). Następnie, na podstawie art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy, dokonano ogłoszeń o przystąpieniu do sporządzenia zmiany PZPWP w prasie ogólnopolskiej, tj. w dziennikach „Gazeta Wyborcza” oraz „Nasz Dziennik” (odpowiednio w dniach 28 lutego 2005 r. i 25 lutego 2008 r.) oraz przez obwieszczenie w urzędach gmin, starostwach powiatowych, urzędzie marszałkowskim i urzędzie wojewódzkim (w dniach od 10 marca do 10 czerwca 2005 r. i od 1 marca do 31 maja 2008 r.).

Uwzględniając art. 41 ust. 1 pkt 2 ustawy o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany PZPWP zawiadomiono na piśmie instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu. Wnioski dotyczące zmiany PZPWP, otrzymane w trybie art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy, Marszałek Województwa Podkarpackiego rozpatrzył w dniu 13 maja 2013 r.

Po sporządzeniu projektu zmiany PZPWP wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 321/7678/14 z dnia 18 lutego 2014 r. przyjął te dokumenty oraz skierował je do opiniowania i uzgodnień z zainteresowanymi organami administracji rządowej i samorządowej i z organami określonymi w przepisach odrębnych, jak również przekazał do konsultacji społecznych. W trakcie procedury uzgadniania Podkarpacki Wojewódzki Konserwator Zabytków w Przemyślu, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie (RDOŚ) oraz Szef Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego odmówili uzgodnienia projektu zmiany PZPWP. W związku z powyższym, Marszałek Województwa Podkarpackiego złożył zażalenie na postanowienie RDOŚ w Rzeszowie oraz Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Przemyślu. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego, po rozpatrzeniu złożonego zażalenia, postanowieniem z dnia 18 czerwca 2014 r. uchylił zaskarżone postanowienie i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji. Także Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie

postanowieniem z dnia 17 października 2014 r. uchylił w całości zaskarżone postanowienie i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez RDOŚ w Rzeszowie. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie w dniu 23 grudnia 2014 r. ponownie odmówił uzgodnienia projektu zmiany PZPWP. W związku z konsekwencjami wynikającymi ze zmiany ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Zarząd Województwa Podkarpackiego, na posiedzeniu w dniu 7 stycznia 2015 r. podjął decyzję o odstąpieniu od wniosku do RDOŚ o uzgodnienie projektu zmiany PZPWP. Przedmiotową decyzję podjęto z uwagi na wejście w życie ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2014 r. poz. 379), która do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadziła m.in. pojęcie obszaru funkcjonalnego oraz zmieniła w związku z tym zakres opracowania planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Zmiana ta spowodowała konieczność uzupełnienia projektu zmiany PZPWP o dodatkowe elementy, tj. obszary funkcjonalne oraz plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego, a tym samym spowodowała niecelowość kontynuowania dotychczasowego procesu uzgadniania i opiniowania projektu zmiany PZPWP.

W wykonaniu nałożonych przez ustawodawcę obowiązków, sporządzono kolejną wersję projektu zmiany PZPWP wraz z planem zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego – Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego (PZP ROF). Dokumenty te zostały przedstawione na posiedzeniu Zarządu Województwa Podkarpackiego w dniu 12 kwietnia 2016 r. Zgodnie z art. 39 ust. 5 ustawy w planie zagospodarowania przestrzennego województwa umieszcza się te inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, o których mowa w ust. 3 pkt 3 ustawy, które zostały ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa, zgodnie z ich właściwością. Są to między innymi, inwestycje wynikające z Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (PGW), Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (PZRP) oraz z Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego (PGO). Dokumenty te w kwietniu 2016 r. były w końcowej fazie opracowania. W związku z powyższym, poddawanie procedurze opiniowania i uzgadniania projektu zmiany PZPWP w wersji, która uwzględniała dokumenty przejściowe (Master-plany), skutkowałoby koniecznością powtórzenia tej procedury z chwilą przyjęcia PGW i PZRP oraz PGO lub przystąpienia do sporządzenia nowej zmiany PZPWP. Z tych też powodów procedura ta została wstrzymana do momentu uchwalenia właściwych dokumentów.

Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły i Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły zostały przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 18 października 2016 r., a Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego został uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego w dniu 5 stycznia 2017 r.

Ze względu na konieczność dostosowania do obowiązujących przepisów prawa oraz przyjętych dokumentów i programów krajowych i wojewódzkich przygotowano w roku 2017 nową edycję zmiany PZPWP. Dokument ten uwzględniał także uwarunkowania zewnętrzne i wewnętrzne rozwoju regionalnego odnoszące się do poszczególnych dziedzin gospodarki przestrzennej województwa podkarpackiego oraz ustalenia Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 i Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2020. W związku z powyższym, na

podstawie art. 41 ust. 1 pkt 4 ustawy oraz art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie województwa i art. 46 i art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.) sporządzono projekt PZPWP wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko. W dniu 4 kwietnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 290/5800/17 przyjął Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030 (projekt zmiany Planu) wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko w celu przeprowadzenia procedury opiniowania i uzgadniania oraz przekazania do konsultacji społecznych. W oparciu o art. 46 pkt 1, art. 54 ust. 1 i ust. 2, art. 55 ust. 1, art. 57 ust. 1 pkt 2, art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030 (projekt zmiany Planu) wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko został poddany procedurze opiniowania i konsultacji społecznych.

W wyniku prowadzonej procedury postanowienia o odmowie uzgodnienia projektu zmiany PZPWP wydali: Podkarpacki Wojewódzki Konserwator Zabytków w Przemyślu oraz Szef Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Rzeszowie. Na skutek zażalenia złożonego przez Marszałka Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie, Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego uchylił zaskarżone postanowienie w części oraz ustalił warunki uzgodnienia projektu zmiany PZPWP.

W dniu 13 czerwca 2017 r. Wojewódzka Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna, w wykonaniu kompetencji o której mowa w art. 41 ust. 1 pkt 5 ustawy, wydała pozytywną opinię o projekcie planu.

W dniu 27 lutego 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie podjął uchwałę Nr 401/8414/18 w sprawie rozpatrzenia uwag i wniosków złożonych w procedurze opiniowania i uzgadniania oraz uchwałę Nr 401/8415/18 w sprawie przyjęcia projektu zmiany PZPWP wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko w celu zakończenia procedury opiniowania i uzgadniania tych dokumentów. Jednocześnie projekt zmiany PZPWP został skierowany do ponownego uzgodnienia z Podkarpackim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków w Przemyślu oraz Szefem Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Rzeszowie.

Ostatecznie, projekt zmiany PZPWP wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 41 ust. 1 pkt 6 ustawy, został poddany procedurze opiniowania oraz uzyskał stosowne uzgodnienia ze strony organów określonych w przepisach odrębnych.

Przedmiotowy dokument został także przedstawiony ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, który pismem z dnia 3 lipca 2017 r. stwierdził jego zgodność z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju. Stosownie do art. 41 ust. 1 pkt 7 przedstawiono również dokument ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego, w celu stwierdzenia jego zgodności z programami rządowymi o których mowa w art. 48 ust. 1 ustawy. Minister Rozwoju i Finansów pismem z dnia 14 czerwca 2017 r. stwierdził, iż brak jest możliwości przeprowadzenia oceny przedłożonego projektu w zakresie, o którym mowa w art. 41 ust. 1 pkt 7 ustawy, w związku z brakiem programów, zawierających zadania rządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r., poz. 1566 ze zm.) wprowadziła wymóg uzgodnienia projektu planu

zagospodarowania przestrzennego województwa z dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (art. 41 ust. 1 pkt 5a ustawy). Niemniej jednak, Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030 (projekt zmiany Planu) nie wymagał uzgodnienia z ww. jednostką organizacyjną Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, z uwagi na brzmienie art. 548 ust. 2 ustawy Prawo wodne, zgodnie z którym: „do projektów planów zagospodarowania przestrzennego województw, a także ich zmian, w stosunku do których przed dniem wejścia w życie ustawy skierowano projekt planu do ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, stosuje się przepisy dotychczasowe” .

Z uwagi na spełnienie wszystkich wymogów formalno-prawnych Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 437/9107/18 z dnia 5 czerwca 2018 r. przyjął projekt zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030 (projekt zmiany Planu) wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym, na podstawie art. 41 ust. 1 pkt 8 ustawy, Sejmikowi Województwa Podkarpackiego przedstawiono Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030 (projekt zmiany Planu) wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, celem jego uchwalenia.