**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI**

**SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO**

**W KROŚNIE**

**za okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.**

**CZĘŚĆ I**

**OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

**1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie (dalej: SKO lub Kolegium) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą, samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, ponagleń, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji, w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) – dalej zwanej w skrócie „Kpa” oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.) – dalej „Op”. Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bieszczadzki, brzozowski, jasielski, krośnieński, leski i sanocki wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu – Krosno.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krośnie jest państwową jednostką budżetową.

**2. Obsada kadrowa Kolegium**

2.1.Kolegium składa się z **25** członków: **6** etatowych i **19** pozaetatowych.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie: | | | |
| Wyższe prawnicze:  **4** | | Wyższe administracyjne:  **2** | |
| Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie: | | | |
| Wyższe prawnicze:  **10** | Wyższe administracyjne:  **5** | | Wyższe inne:  **4** |

Wśród członków Kolegium osiem osób legitymuje się uprawnieniami radcy prawnego, jedna osoba jest notariuszem, jedna ma stopień naukowy doktora.

2.2. Biuro Kolegium składa się z sześciu osób, z czego cztery osoby mają wyższe wykształcenie.

**3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie mieści się w budynku Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie - Delegatura w Krośnie przy ul. Bieszczadzkiej nr 1.

Wojewoda Podkarpacki, jako przedstawiciel Skarbu Państwa, zapewnia Kolegium w ramach umowy użyczenia możliwość korzystania z niezbędnych lokali, za odpłatnością nie przekraczającą kosztów ponoszonych faktycznie na ich utrzymanie.

Kolegium zajmuje pomieszczenia o łącznej powierzchni 212,90 m2.

Obecny stan wyposażenia Kolegium w sprzęt i oprogramowanie IT należy ocenić jako dobry.

W 2023 r., z przyznanych środków inwestycyjnych, dokonano zakupu nowego serwera plików. Nabyte zostały ponadto nowe zestawy komputerowe dla części członków etatowych i pracowników Biura. Zakupiono też na kolejny okres roczny licencję systemu informacji prawnej, wsparcie techniczne programu biurowego oraz aktualizacje programów wykorzystywanych w kadrach i księgowości. Zakupiono też moduł umożliwiający integrację programu biurowego z systemem e-doręczeń.

**CZĘŚĆ II**

**WPŁYW SPRAW**

**1**. **Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem**

**w roku objętym informacją: 3838**

w tym spraw:

**1.1.**pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy

administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste

nieruchomości gruntowych) **506**

**1.2.**wpływ spraw w roku objętym informacją **3332**

**2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:**

**2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem 3105**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Określenie rodzaju spraw** | Ilość spraw |
| 1. | Objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej | **362** |
| 2. | Działalność gospodarcza | **1** |
| 3. | Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne | **239** |
| 4. | Pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne | **2136** |
| 5. | Gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie ), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne | **34** |
| 6. | Ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach | **62** |
| 7. | Prawo wodne | **45** |
| 8. | Rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo | **21** |
| 9. | Handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych | **13** |
| 10. | Prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy | **153** |
| 11. | Egzekucja administracyjna | **4** |
| 12. | Prawo górnicze i geologiczne | **2** |
| 13 | Inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa | **33** |

**2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023r. poz. 1634 z późn. zm.) – dalej „Ppsa” 187**

**2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste 40**

**2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych 0**

**CZĘŚĆ III**

**ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3579**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **L.p.** | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | **Liczba spraw** |
| 1. | Akty wydane przez SKO jako organ II instancji,  w tym:   |  |  | | --- | --- | | Akty wydane przez SKO w trybie art.127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op | **6** |   - sposób rozstrzygnięcia patrz – tabela z pkt 1.1. | **2929** |
| 2. | Akty wydane przez SKO jako organ I instancji  - sposób rozstrzygnięcia patrz – tabela z pkt 1.2. | **55** |
| 3. | Postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponaglenia na bezczynność organu i przewlekłe prowadzenia postępowania,  w tym:   |  |  | | --- | --- | | Uznające ponaglenia za uzasadnione | **32** | | **56** |
| 4. | Akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) | **207** |
| 5. | Pozostałe | **333** |

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia spraw przez SKO jako organ II instancji.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | **Liczba spraw** |
| 1. | Decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art.138 §1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 §1 pkt 1 Op) | **548** |
| 2. | Decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art.138 §1 pkt 2 Kpa oraz art.233 §1 pkt 2 lit. a Op) | **1575** |
| 3. | Decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art.138 § 2 Kpa oraz art.233 § 2 Op) | **675** |
| 4. | Decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art.138 §1 pkt 3 Kpa oraz art.233 §1 pkt 3 Op) | **11** |
| 5. | Pozostałe | **120** |

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia spraw przez SKO jako organ I instancji.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | **Liczba spraw** |
| 1. | Postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 §2 Kpa oraz art.244 §2 Op) | **0** |
| 2. | Postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art.149 §3 Kpa) oraz decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art.243 §3 Op) | **0** |
| 3. | Postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a §1 Kpa) oraz decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznej (art.249 §1 Op) | **9** |
| 4. | Decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art.156 – 158 Kpa oraz art.247 – 251 Op) | **17** |
| 5. | Decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art.158 §1 Kpa oraz art.248 §3 Op) | **14** |
| 6. | Decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art.151 Kpa oraz art.245 Op) | **1** |
| 7. | Decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art.151 Kpa oraz art.245 Op) | **3** |
| 8. | Decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art.105 Kpa oraz art. 208 Op) | **0** |
| 9. | Pozostałe | **11** |

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją - 214**

**CZĘŚĆ IV**

**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

**1.** Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem  **50**

w tym ugody **12**

**2.**Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO **17**

**3.**Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO **5**

**CZĘŚĆ V**

**SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

**1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie Ppsa:**

**Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 207**

w tym:

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium, skierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w roku objętym informacją, ogółem **160**

wskaźnik „zaskarżalności” **5,63%**

1.2. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych

do WSA w roku objętym informacją  **5**

1.3. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA

w roku objętym informacją, ogółem **0**

1.4. Liczba skarg i sprzeciwów do WSA uwzględnionych przez Kolegium

we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem **0**

1.5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na

postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją

do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem  **18**

1.6. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem  **24**

**2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:**

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 102**

w tym:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | Rodzaje rozstrzygnięcia | **Liczba spraw** |
| 1. | Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd  w tym:   |  |  | | --- | --- | | uwzględnienie skargi | **31** | | **102** |
| 2. | Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd  w tym:   |  |  | | --- | --- | | uznające skargi za uzasadnione | **-** | | **-** |

**INFORMACJE DODATKOWE**

**1. Orzecznictwo Kolegium i terminowość załatwiania spraw.**

W 2023 roku do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie wpłynęło ogółem 3332 sprawy, co łącznie z 506 sprawami pozostałymi do załatwienia z poprzedniego roku, stanowi 3838 spraw.

W sprawach administracyjnych (z wyłączeniem spraw rozpatrywanych w trybie Ppsa i spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste), podobnie jak w minionych latach, najwyższy odsetek stanowiły sprawy o tematyce pomocy społeczno-socjalnej – 68,79 % ogółu spraw (w 2022 r. – 70,52%, w 2021 r. – 66,84%, w 2020 r. – 70,03%, w 2019r. – 60,18%). W tym bloku najliczniejszą grupę, bo 1504 sprawy, stanowiły sprawy dotyczące przyznawania świadczeń rodzinnych, a w szczególności odwołania od decyzji o odmowie przyznania świadczeń pielęgnacyjnych osobom opiekującym się osobami niepełnosprawnymi. Podobnie jak w roku poprzednim, dużą ilość spraw w tym bloku stanowiły „pozostałe sprawy socjalne” – 423 sprawy, wśród których w początkowym okresie roku wpłynęła znaczna liczba odwołań od decyzji odmownych, wydawanych przez organy I instancji na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym.

Drugą grupę, pod względem liczebności, stanowiły sprawy objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej – 11,65%. Tak jak w latach poprzednich, merytoryczne rozstrzygnięcia Kolegium zdominowane były sporami podatników z organami I instancji w kwestiach dotyczących opodatkowania podatkiem od nieruchomości budowli i związku nieruchomości z prowadzoną działalnością gospodarczą.

Sprawy z zakresu zagospodarowania przestrzennego stanowiły trzecią, co do liczebności, grupę spraw załatwianych przez Kolegium, o wskaźniku 7,70% ogółu spraw. Przede wszystkim były to sprawy dotyczące ustalenia warunków zabudowy oraz ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego. Jeśli chodzi o ustalenie warunków zabudowy to znaczący wzrost w stosunku do lat ubiegłych odnotowano w odniesieniu do spraw, których przedmiotem były inwestycje polegające na realizacji farm fotowoltaicznych. Lokalizacje inwestycji celu publicznego dotyczyły w głównej mierze inwestycji polegających na budowie stacji bazowych telefonii komórkowych.

Kolejna grupa ilościowa (4,93% ogółu spraw) to sprawy z zakresu prawa o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy, wśród których dominowały sprawy dotyczące odwołań od decyzji w przedmiocie nałożenia kar pieniężnych z tytułu naruszenia obowiązku zarejestrowania pojazdu, a także z tytułu niezrealizowania obowiązku zawiadomienia o nabyciu lub zbyciu pojazdu.

Sprawy dotyczące ochrony środowiska, ochrony przyrody i ochrony zwierząt, odpadów i utrzymania porządku i czystości w gminach stanowiły 2 % ogólnego wpływu, z zakresu prawa wodnego – 1,45%, a dotyczące gospodarki nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) – 1,10%.

Wszystkie pozostałe sprawy administracyjne, nie zakwalifikowane do wcześniej wymienionych kategorii, stanowiły 2,38% ogółu przyjętych do Kolegium spraw.

Odrębną kategorię spraw stanowią sprawy z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste. W 2023 r. z tej kategorii wpłynęło do Kolegium 40 spraw, a załatwionych zostało ogółem 50 spraw (łącznie z pozostałymi sprawami z 2022r.). Ugody zostały zawarte w 12 przypadkach, natomiast do sądu powszechnego zostało złożone 17 sprzeciwów.

W 2023r. Kolegium złożyło do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie 18 skarg kasacyjnych z następujących kategorii: przyznawania świadczeń rodzinnych, zagospodarowania przestrzennego, ochrony środowiska, ochrony gruntów rolnych i spraw podatkowych.

Spośród ogólnej liczby spraw, które wpłynęły w 2023 roku tj. 3332 sprawy oraz 506 spraw, jakie pozostały do załatwienia z poprzedniego roku, Kolegium załatwiło (według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.) ogółem 3580 spraw, co stanowi 93,28 %.

Na koniec roku 2023 pozostało do załatwienia 214 spraw administracyjnych oraz 5 spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste.

Większość spraw, które nie zostały rozpatrzone w roku 2023 to sprawy, które wpłynęły do Kolegium w grudniu 2023 r. (290 spraw), w związku z tym tylko część z nich mogła zostać rozpatrzona do końca tego roku.

**2. Kontrole przeprowadzane w Kolegium.**

W 2023 r. w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Krośnie nie były prowadzone kontrole.

**3. Zgromadzenia Ogólne członków Kolegium**

W roku sprawozdawczym odbyły się dwa Zgromadzenia Ogólne członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie.

W dniu 23 marca 2023 r. odbyło się Zgromadzenie Ogólne, na którym została przyjęta informacja o działalności Kolegium za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.

Drugie Zgromadzenie odbyło się w dniu 9 listopada 2023 r. na którym Prezes poruszył temat udziału pozaetatowych członków w działalności orzeczniczej Kolegium, w kontekście wejścia w życie przepisów o doręczeniach elektronicznych, a  także omówiono sprawy związane z bieżącą działalnością SKO.

W 2023 roku, podobnie jak w latach wcześniejszych, Prezes Kolegium i Wiceprezes uczestniczyli w zgromadzeniach Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych. Ponadto w dniach 5-7 czerwca 2023 r. Prezes i Wiceprezes uczestniczyli w szkoleniu regionalnym z zakresu świadczeń rodzinnych, organizowanym przez SKO w Nowym Sączu, a dniach 4-5 grudnia 2023 r. brali udział w XVII Seminarium Naukowym Katedry Prawa Samorządu Terytorialnego UJ oraz Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

**4. Zatrudnienie**

W 2023 r. nie było żadnych zmian kadrowych dotyczących etatowych i pozaetatowych członków Kolegium oraz pracowników Biura. Na koniec 2023 r. Kolegium liczyło 25 członków, w tym 6 etatowych i 19 pozaetatowych.

**Prezes**

**Samorządowego Kolegium Odwoławczego**

**w Krośnie**

**Mariusz Zając**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Krosno, 6 marca 2024 r.