



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr 3/ 9 /2023

z dnia 21 kwietnia 2023 roku

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Województwa Podkarpackiego sprawozdaniu z wykonania budżetu województwa za 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego sprawozdania z wykonania budżetu województwa za 2022 rok,

- działając na podstawie art. 13 pkt 5, art.19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022r., poz. 1668)

p o s t a n a w i a

**pozytywnie zaopiniować** w/w sprawozdanie Zarządu Województwa Podkarpackiego, z uwagami określonymi w pkt: **D – 2.5 i 2.6** uzasadnienia niniejszej uchwały.

## U z a s a d n i e n i e

A. Zarząd Województwa Podkarpackiego przekazał w dniu 31 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu województwa za 2022 rok, przedłożone również Sejmikowi Województwa;
- 2) informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego.

Poza tym Zarząd Województwa Podkarpackiego przekazał do Izby sprawozdania budżetowe z wykonania budżetu województwa za 2022 r.:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych województwa za 2022 rok;

SKKK  
R. C. C. C.  
E

- 2) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych województwu za 2022 rok;
- 3) sprawozdanie kwartalne Rb-50 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych województwu ustawami za 2022 rok;
- 4) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych województwa za 2022 rok,
- 5) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie województwa za 2022 rok;
- 6) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych województwa za 2022 rok;
- 7) sprawozdanie kwartalne Rb – N o stanie należności województwa za 2022 rok,
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań województwa wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2022 rok;
- 9) sprawozdanie roczne Rb – 34S z wykonania planów finansowych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za 2022 r.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

**Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo**

oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.**

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej** budżetu.

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

- 1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;**
- 2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 4, § 12 ust. 1 oraz § 12 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144, ze zm.) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych, kierowników jednostek obsługujących, na podstawie ksiąg rachunkowych. Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez przewodniczących zarządów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek, kierownicy jednostek obsługujących, są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym**. Jednostki otrzymujące sprawozdania są uprawnione do kontrolowania **merytorycznej prawidłowości** przekazanych sprawozdań, w tym celu mogą żądać przedstawienia wskazanych ksiąg rachunkowych i dokumentów.

Zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują do właściwych regionalnych izb obrachunkowych sprawozdania Rb-27S, Rb-PDP, Rb-28S, Rb-NWS, RB- NDS, Rb-30S, Rb-34S i Rb-ST w formie dokumentu elektronicznego.

W sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego, dane po stronie wykonania, dotyczące przychodów z tytułu:

kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych (z wyłączeniem przeznaczonych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego) - zawierają łączne kwoty dla poszczególnych tytułów i powinny być zgodne z danymi wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy; spłat udzielonych pożyczek, prywatyzacji majątku - powinny być zgodne z wykonanymi przychodami wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy; nadwyżki z lat ubiegłych - wykazuje się w wysokości niewykorzystanych środków pieniężnych pochodzących z nadwyżek budżetów lat ubiegłych, w tym również kwotę uruchomioną na pokrycie deficytu, pomniejszonych o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych; wolnych środków - wykazuje się wysokość wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, również kwotę uruchomioną na pokrycie deficytu; stanu niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań zaciągniętych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego - wykazuje się w wysokości stanu niespłaconych zobowiązań na koniec okresu sprawozdawczego, a dane dotyczące rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie wykonania powinny być zgodne z wykonanymi rozchodami, wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy.

W świetle § 2 ust. 2, § 4 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) sprawozdania Rb-Z, Rb-UZ, Rb-N, Rb-UN oraz Rb-ZN są sprawozdaniami wykorzystywanymi dla celów statystycznych. Podstawą sporządzenia sprawozdań są: ewidencja księgowa jednostki, sprawozdania lub inne wiarygodne dokumenty poświadczające istnienie danego zobowiązania lub należności.

Sprawozdania Rb-Z i Rb-N sporządza się jako sprawozdania jednostkowe - sporządzone przez kierownika jednostki sporządzającej takie sprawozdanie na podstawie ksiąg rachunkowych lub ewidencji księgowej danej jednostki oraz innych dokumentów dotyczących tej jednostki, a także jako sprawozdania łączne, w szczególności sprawozdań jednostkowych - sporządzone przez jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych i własnego sprawozdania jednostkowego. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego własne sprawozdanie jednostkowe obejmuje swym zakresem zarówno urząd będący jednostką budżetową, jak i jej organ.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) do zadań regionalnych izb obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Sejmik Województwa Podkarpackiego określił w uchwale budżetowej na 2022r.:

- 1) wielkość planowanych dochodów budżetu województwa w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;
- 2) wielkość planowanych wydatków budżetu województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
  - w planie wydatków bieżących planowanych kwot wydatków bieżących na:

- a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
    - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
    - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
  - b) dotacje na zadania bieżące;
  - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
  - d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
  - e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
  - f) obsługę długu województwa;
- **w planie wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:

- a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
- b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;
- 3) wielkość planowanych przychodów budżetu województwa w podziale na źródła;
- 4) wielkość planowanych rozchodów budżetu województwa w podziale na rodzaje.

Poza tym w załącznikach do uchwały budżetowej:

- określono **dochody i wydatki budżetu** województwa:
  - 1) związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu województwa wynikającymi z odrębnych ustaw;
  - 2) związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych województwu odrębnymi ustawami;
  - 3) związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- zamieszczono zestawienie planowanych **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych w formie dotacji udzielanych z budżetu województwa, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych;
- określono plan dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- określono **plan dochodów** podlegających przekazaniu do budżetu państwa oraz stanowiących dochód budżetu województwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

**B.** Sprawozdanie z wykonania budżetu województwa za 2022 rok, które Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył Sejmikowi Województwa, sporządzone zostało w formie tabelarycznej i opisowej.

**I.** Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** województwa w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;
- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) **kwot wydatków bieżących** na:

- a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
  - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
- b) dotacje na zadania bieżące;
- c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
- e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- f) obsługę długu województwa;

2) **kwot wydatków majątkowych** na:

- a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
- b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;
- wielkość planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu województwa związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych województwu odrębnymi ustawami;
  - wielkość planowanych i wykonanych przychodów budżetu województwa w podziale na źródła przychodów;
  - wielkość planowanych i wykonanych rozchodów budżetu województwa w podziale na rodzaje rozchodów;
  - wielkość planowanych i wykonanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu województwa wynikającymi z odrębnych ustaw;
  - wielkość planowanych i wykonanych kwot wydatków budżetu województwa związanych z udzieleniem dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych;
  - wielkość planowanych i wykonanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

**II. Część opisowa** sprawozdania zawiera:

- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu województwa, w podziale na **dochody bieżące i majątkowe** oraz działy i rozdziały klasyfikacji dochodów i źródła, ze wskazaniem poziomu wykonania dochodów;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu województwa, w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) **kwot wydatków bieżących** na:

- a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
  - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
  - utrzymanie jednostki budżetowej lub wydatki związane z realizacją jej zadań statutowych;
- b) dotacje na zadania bieżące, z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz ze wskazaniem rodzaju dotacji, beneficjentów dotacji udzielonych z budżetu województwa oraz kwot dotacji dla poszczególnych beneficjentów;
- c) świadczenia na rzecz osób fizycznych, ze wskazaniem poszczególnych rodzajów świadczeń;
- d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań województwa;
- e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- f) obsługę długu województwa;

2) **kwot wydatków majątkowych** na:

- a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań województwa, ze wskazaniem wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne oraz stopnia realizacji wieloletnich zadań inwestycyjnych oraz źródeł ich finansowania;
- b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

(ta część sprawozdania zawiera także wskazanie przyczyn niewykonania określonych wydatków);

- informację o udzielonych w 2022 r. ulgach w spłacie należności województwa.

Ponadto sprawozdanie z wykonania budżetu województwa **za 2022 rok**, które Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył Sejmikowi Województwa, w części opisowej zawiera dane odnoszące się do:

- 1) **opisu zmian w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 2) **stopnia zaawansowania** realizacji programów wieloletnich ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Podkarpackiego.

**C.** Dane zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu województwa za 2022 rok przedłożonym Sejmikowi Województwa są zbieżne z danymi zawartymi w sprawozdaniach budżetowych (Rb) z wykonania budżetu województwa za 2022 r.

**D.** Ze sprawozdania z wykonania budżetu województwa za 2022 rok przedłożonego Sejmikowi Województwa, a także ze sprawozdań (Rb) z wykonania budżetu województwa za 2022 r. oraz ze sprawozdań w zakresie ogółu operacji finansowych (Rb – N i Rb- Z) za 2022 r. wynika że:

1. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację **dochodów** województwa w wysokości **1.432.052.925,00 zł**, w tym z tytułu:

- a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **93.755.696,00 zł**;
- b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **370.935.864,00 zł**;
- c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **45.076.113,00 zł**.

1.1. Dochody budżetowe *wykonano* w kwocie **1.515.746.016,11 zł**, co stanowi **105,84%** rocznego planu, w tym z tytułu:

- a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **93.043.497,85 zł**, co stanowi **99,24%** rocznego planu dochodów z tego źródła,
- b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **367.614.460,70 zł**, co stanowi **99,34%** rocznego planu dochodów z tego źródła,
- c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **43.007.151,86 zł**, co stanowi **95,41%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

1.2. **Stwierdza się** dochody budżetowe z tytułu z najmu i dzierżawy składników majątkowych oraz innych umów o podobnym charakterze (§ 0750):

- 1) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80130 „Szkoły zawodowe”, ogółem w kwocie **6.800,00 zł**;
- 2) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli”, ogółem w kwocie **3.897,57 zł**;
- 3) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80147 „Biblioteki pedagogiczne”, ogółem w kwocie **6.319,60 zł**.

Z objaśnień do wykonania dochodów (s. 26) wynika, że zrealizowane w 2022r. wpływy za najem lokali mieszkalnych będących w zasobach Województwa Podkarpackiego dotyczyły wynajmu czterech lokali o funkcji mieszalnej (3 lokale położonych w Czudcu, z tym 1 lokalu do dnia 27.07.2022 r. oraz 1 lokalu położonego w Lubaczowie). Podano również informację, jakie działania w poszczególnych jednostkach organizacyjnych podjęto w celu rozwiązania problemu zaspokajania przez jednostki organizacyjne samorządu województwa potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej.

2. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **wydatków** województwa w wysokości **1.546.878.411,00 zł**, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **93.755.696,00 zł**;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **366.889.606,00 zł**;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **103.403.961,00 zł**.

2.1. Wydatki budżetowe *zrealizowano* w kwocie **1.394.259.418,42 zł**, co stanowi **90,13%** rocznego planu, w tym na:



- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **93.043.497,85 zł**, co stanowi **99,24%** planu wydatków na te zadania;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **314.520.428,59 zł**, co stanowi **85,72%** planu wydatków na te programy i projekty;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **98.208.182,56 zł**, co stanowi **94,97%** planu wydatków na te programy i projekty.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

1) <b>wydatki bieżące</b> ,	<b>-95,43%</b>
w tym m. in.	
a) wydatki jednostek budżetowych	- 93,40%
z tego:	
- wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	- 97,91%
- wydatki jednostek budżetowych związane z realizacją ich zadań statutowych	- 89,47%
b) dotacje na zadania bieżące	- 99,04%
c) świadczenia na rzecz osób fizycznych	- 95,20%
d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa	- 92,25%
d) wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji	- 0,00%
e) wydatki na obsługę długu Województwa Podkarpackiego	- 100,00%
2) <b>wydatki majątkowe</b>	<b>- 84,07%</b>
a) wydatki inwestycyjne i na zakupy inwestycyjne	- 83,89%
b) na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa	- 83,49%
c) zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	- 100,00%

2.3. Nic stwierdza się przekroczenia planu wydatków województwa.

**2.4. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu:**

**a) zakupu środków żywności (§ 4220):**

- w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01004 „Biura geodezji i terenów rolnych”, w kwocie **6.341,04 zł**, na potrzeby sekretariatu Biura, odbiorów komisyjnych wykonanych usług geodezyjnych na obiektach scaleniowych oraz narad roboczych (s. 42);
- w dziale 710 „Działalność usługowa”, rozdziale 71003 „Biura planowania przestrzennego”, w kwocie **1.162,30 zł**, do obsługi sekretariatu Podkarpackiego Biura Planowania Przestrzennego w Rzeszowie w Likwidacji (s. 149);

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75017 „Samorządowe sejmiki województw” w kwocie **11.715,35 zł**, na potrzeby posiedzeń Komisji Sejmiku i sesji Sejmiku oraz sekretariatu prowadzącego obsługę Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego w związku ze spotkaniami Przewodniczącego (s.167);
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, w kwocie **55.321,31 zł**, w tym w kwocie 36.776 ,94 zł na potrzeby obsługi sekretariatów w związku ze spotkaniami z gośćmi zewnętrznymi przyjmowanymi przez Zarząd Województwa, Sekretarza i Skarbnika Województwa (s. 168), w kwocie 499,13 zł na potrzeby sekretariatu Wojewódzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (s. 169) oraz w kwocie 18.045,27 zł na potrzeby sekretariatu Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, posiedzeń Zespołów Oceny Projektów Inwestycyjnych i spotkań z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego (s. 270);
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75084 „Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego, w kwocie **999,61 zł**, na organizację posiedzeń Podkarpackiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego (s. 188);
- w dziale 752 „Obrona narodowa”, rozdziale 75212 „Pozostałe wydatki obronne”, w kwocie 1.200,00 zł, na samorządowe ćwiczenia doskonalące pod kryptonimem WRZESIEŃ – 2022 rok (s. 215);
- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80195 „Pozostała działalność”, w kwocie **51.243,00 zł**, na realizację przez Podkarpacki Zespół Placówek Wojewódzkich w Rzeszowie projektu pn. „Ekologia z myślą o przyszłych pokoleniach” w ramach Polsko – Litewskiego Funduszu Wymiany Młodzieży oraz projektu pn. „Ekologia nasza przyszłość” w ramach Polsko – Ukraińskiej Rady Wymiany Młodzieży (s. 236 i 237);
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85217 „Regionalne ośrodki polityki społecznej”, w kwocie **4.605,00 zł**, na potrzeby związane z pracą komisji konkursowych, porad, wizyt stron oraz ze spotkaniami z Wojewódzką Społeczną Radą do Spraw Osób Niepełnosprawnych (s. 279);
- w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy”, w kwocie **5.876,52 zł**, na organizację spotkań z przedstawicielami innych instytucji związanych z realizacją zadań w zakresie przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy (s. 307);
- w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85509 „Działalność ośrodków adopcyjnych”, w kwocie **3.422,79 zł**, na potrzeby organizacji spotkań z rodzicami adopcyjnymi i zastępczymi, a także przedstawicielami instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny (s. 325);
- w dziale 925 „Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody”, rozdziale 92502 „Parki krajobrazowe”, w kwocie **10.201,42 zł**, na organizację imprez turystyczno-krajoznawczych oraz okolicznościowych konkursów (s. 394 i s. 398);

**b) zakupu usług cateringowych lub gastronomicznych lub noclegowych (ujętych w ramach § 4300 „Zakup usług pozostałych”):**

- w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01095 „Pozostała działalność”, w łącznej kwocie **21.320,00 zł**, w tym związane z organizacją szkolenia pn. „Omówienie zasad i możliwości organizowania się producentów bydła w nowoczesne formy współdziałania (2.000,00 zł), z uczestnictwem w organizowanym przez KRUS XII Ogólnopolskim Konkursie Plastycznym dla dzieci – etap wojewódzki pod hasłem „Bezpiecznie na wsi mamy bo ryzyko upadku znamy” (1.720,00 zł), promocją programu promocją programu „Podkarpacki Naturalny Wypas III (5.600,00 zł),

- promocją programu „Podkarpacki Naturalny Wypas III podczas III Podkarpackiego Festiwalu Serów Tradycyjnych, Regionalnych i Ekologicznych” (5.000,00), promocją programu „Podkarpacki Naturalny Wypas III podczas XXI Pożegnania Wakacji w Rudawce Rymanowskiej (5.000,00 zł), organizacją szkolenia informacyjnego na temat szkodliwości Barszczu Sosnowskiego w ramach programu „Podkarpacki Naturalny Wypas III (2.000,00 zł) (s.58-61);
- w dziale 730 „Szkolnictwo wyższe i nauka”, rozdziale 73016 „Pomoc materialna dla studentów i doktorantów”, w kwocie **4.474,00 zł**, na organizację uroczystej gali wręczenia dyplomów oraz podpisywania umów o przekazanie stypendium dla najlepszych studentów z terenu województwa podkarpackiego (s. 157);
  - w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75017 „Samorządowe sejmiki województw” w kwocie **13.273,00 zł**, na potrzeby spotkań okolicznościowych Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego z zaproszonymi gośćmi (s. 167);
  - w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, w kwocie **9.487,46 zł**, na potrzeby spotkania konsultacyjno-szkoleniowego głównych księgowych wojewódzkich jednostek budżetowych oraz pracowników UM WP (2.964,00 zł), na potrzeby spotkania konsultacyjno-szkoleniowego głównych księgowych wojewódzkich jednostek budżetowych oraz pracowników UM WP (297,00 zł), na potrzeby spotkania konsultacyjno-szkoleniowego głównych księgowych wojewódzkich jednostek budżetowych oraz pracowników UM WP (297,00 zł), podejmowania przez Marszałka Województwa, wyznaczonego Członka Zarządu lub wyznaczonego przez Marszałka przedstawiciela Urzędu delegacji centralnych, krajowych oraz międzynarodowych (5.929,46 zł) (s.168-170 i s. 173);
  - w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75046 „Komisje egzaminacyjne”, w kwocie **45,00 zł**, na organizację posiedzeń Podkarpackiej Komisji Egzaminacyjnej Przewodników Górskich Beskidzkich oraz Komisji Egzaminacyjnych Języków Obcych (s. 178);
  - w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, w łącznej kwocie **235.057,61 zł**, w tym w ramach:
    - organizacji posiedzenia Komitetu Honorowego Obchodów Roku Ignacego Łukasiewicza (5.488,64 zł) (s. 180),
    - organizację i udział w spotkaniach, podejmowania delegacji zagranicznych oraz przedstawicieli placówek dyplomatycznych, organizacji spotkania z mediami (34.041,47 zł) (s. 184);
    - organizacji wizyt i spotkań dotyczących inwestorów obsługiwanych przez Centrum Obsługi Inwestorów i Eksporterów Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego (3.377,50 zł) (s. 185);
    - prezentacji dorobku kulturalnego i osiągnięć ludności zamieszkującej obszary wiejskie Województwa Podkarpackiego (192.150,00 zł) (s. 185);
  - w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75084 „Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego”, w kwocie **4.247,96 zł**, na pokrycie kosztów organizacji posiedzeń Podkarpackiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego (s. 188);
  - w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, łącznie w kwocie **42.488,50 zł**, w tym:
    - na organizację konferencji konsultacyjnych w formie hybrydowej w związku z przyjęciem projektu Programu Strategicznego Rozwoju Transportu Województwa Podkarpackiego do roku 2030 wraz z projektem Prognozy oddziaływania na środowisko w kwocie 12.266,50 zł (s. 205);

- na potrzeby organizacji spotkania dotyczącego kontynuacji nowej edycji projektu Centrum Wsparcia Doradczego Plus (101,00 zł) (s. 203);
- na organizację konferencji poświęconej realizacji programów EWT (4.000,00 zł) (s. 205);
- organizację spotkania partnerów Konsorcjum Regionalnego ESA BIC Poland z przedstawicielami Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. (560,00) zł (s. 205);
- na potrzeby współorganizacji panelu dyskusyjnego pn. „Polski Ład – Program Inwestycji Strategicznych. Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, w ramach XXXIII edycji konferencji Europa Karpat w kwocie 15.000,00 zł (s. 207);
- na potrzeby organizacji spotkań członków Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Podkarpackiego (1.561,00 zł) (s. 208);
- na organizację Podkarpackiego Forum Obywatelskiego (9.000,00 zł) (s. 208);
- w dziale 752 „Obrona narodowa”, rozdziale 75212 „Pozostałe wydatki obronne”, w kwocie **3.500,00 zł**, na samorządowe ćwiczenia doskonalące pod kryptonimem WRZESIEŃ – 2022 rok (s. 215);
- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli”, w kwocie **7.000,00 zł**, na realizację zadania pn. „Program wsparcia dwujęzyczności w podkarpackich szkołach” (s. 228);
- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80195 „Pozostała działalność”, w kwocie **12.800,00 zł**, na organizację posiedzeń komisji mającej na celu zaopiniowanie wniosków o przyznanie nagród i stypendiów przyznawanych w ramach programu „Nie zgubić talentu”, uroczystości z okazji Dnia Edukacji Narodowej, uroczystej Gali z okazji wręczania dyplomów uczniom w ramach programu „Nie zgubić talentu” (s. 235);
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85217 „Regionalne ośrodki polityki społecznej”, w kwocie **19.610,00 zł**, na organizację szkoleń w zakresie doskonalenia kompetencji zawodowych kadry pomocy społecznej i podmiotów działających w obszarze pomocy społecznej (s. 279);
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85205 „Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie”, w kwocie **27.255,00 zł**, na organizację szkoleń dla osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie (s. 278);
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85217 „Regionalne ośrodki polityki społecznej”, w kwocie **19.907,00 zł**, na organizację szkoleń w zakresie doskonalenia kompetencji zawodowych kadry pomocy społecznej i podmiotów działających w obszarze pomocy społecznej oraz na potrzeby spotkania konsultacyjno-szkoleniowego głównych księgowych wojewódzkich jednostek budżetowych oraz pracowników UM WP (s. 379);
- w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy”, w kwocie **12.606,11 zł**, na posiedzenia Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy, na szkolenia i konferencje, a także spotkania konsultacyjno-szkoleniowego głównych księgowych wojewódzkich jednostek budżetowych oraz pracowników UM WP (s. 308);
- w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90005 „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu”, w kwocie **497,50 zł**, podczas konkursu dla szkół podstawowych z terenu województwa podkarpackiego pn. „Klimatyczny zakątek” (s. 329);
- w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze

środowiska”, w kwocie **6.560,00 zł**, na organizację szkolenia pracowników urzędów marszałkowskich w zakresie ochrony środowiska, naliczania opłat i kar za korzystanie ze środowiska (s. 331);

- w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90095 „Pozostała działalność”, w kwocie **1.295,00 zł**, podczas spotkania finałowego akcji Sprzątanie Świata 2022 (s. 333);

- w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92195 „Pozostała działalność”, w kwocie **63.750,00 zł**, współorganizację uroczystości odsłonięcia i poświęcenia Pomnika Żołnierzy Wyklętych Niezłomnych w Mielcu, organizację Festiwalu Kultury Lasowiackiej oraz organizację spotkania dla nagrodzonych przez Zarząd Województwa Podkarpackiego za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury (s. 388 i 389);

- w dziale 925 „Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody”, rozdziale 92502 „Parki krajobrazowe”, w łącznie kwocie **6.080,00 zł**, w ramach działań informacyjno – promocyjnych oraz konkursów oraz spotkania konsultacyjno-szkoleniowego głównych księgowych wojewódzkich jednostek budżetowych oraz pracowników UM WP (s. 396 i 402);

- w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”, łącznie w kwocie **6.035,00 zł**, na organizację Gali Sportu Młodzieżowego (5.525,00 zł) oraz na spotkania z przedstawicielami środowiska sportowego (510,00 zł) (s. 423).

Zrealizowane w 2022 r. w/w wydatki bieżące na zakup środków żywności (§ 4220) oraz na zakup usług cateringowych lub gastronomicznych lub noclegowych (ujęte w ramach § 4300 „Zakup usług pozostałych”) mieszczą się w granicach wynikających zarówno z wielkości jak i z przeznaczenia wydatków określonych w uchwale Nr 445/9200/22 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie planu wydatków na zakup środków żywności i usług cateringowo – gastronomicznych ujętych w budżecie Województwa Podkarpackiego na 2022 r., z późn. zm.

## **2.5. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu:**

### **a) odsetek za zwłokę (§ 4580):**

- w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60013 „Drogi publiczne Wojewódzkie”, w kwocie **127.796,58 zł**;

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, w kwocie **270,01 zł**;

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, w kwocie **365.487,78 zł**;

**b) odsetek od dotacji oraz płatności:** wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (**§4560 i §4569**):

- w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60002 „Infrastruktura kolejowa”, § 4569, w kwocie **143,00 zł**;

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Pozostała działalność”, § 4569, w kwocie **53,00 zł**;

- w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85195 „Pozostała działalność”, § 4569, w kwocie **89,00 zł**.

Art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) stanowi, że **wydatki publiczne powinny być dokonywane:**

- 1) **w sposób celowy i oszczędny**, z zachowaniem zasad:
  - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
  - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) **w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Z części opisowej sprawozdania wynika, że:

- 1) wydatki bieżące poniesione w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60002 „Infrastruktura kolejowa”, § 4569, w kwocie **143,00 zł**, stanowią zapłacone odsetki związane z nałożeniem korekty finansowej skutkującej uznaniem za niekwalifikowalne części już rozliczonych wydatków na realizację projektu pn. „Budowa Podmiejskiej Kolei Aglomeracyjnej – PKA: budowa zaplecza technicznego” w ramach POIiŚ na lata 2014-2020;
- 2) wydatki bieżące poniesione w dziale w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie”, § 4580, w kwocie **127.796,58 zł**, stanowią zapłacone, zasądzone odsetki związane z realizacją inwestycji drogowej pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej Nr 872 Łonów – Świniary – Rzeka Wisła – Baranów Sandomierski – Wola Baranowska – Majdan Królewski – Bojanów – Nisko (s.91);
- 3) wydatki bieżące poniesione w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, §4569, w kwocie **53,00 zł**, stanowią zapłacone odsetki z tytułu nieterminowo rozliczonej zaliczki na realizację projektu pn. „Promocja Gospodarcza Województwa Podkarpackiego w ramach RPO Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (s. 181);
- 4) wydatki bieżące poniesione w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, § 4580, w kwocie **365.487,78 zł**, stanowią zasądzone odsetki, zapłacone wykonawcy zadania pn. „Budowa Centrum Wystawienniczo – Kongresowego Województwa Podkarpackiego” (s. 207 i 208);
- 5) wydatki bieżące poniesione w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85195 „Pozostała działalność”, w kwocie **89,00 zł**, stanowią zapłacone odsetki związane ze zwrotem dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości na realizację projektu pn. „Poprawa bezpieczeństwa epidemiologicznego na terenie województwa podkarpackiego w związku z pojawieniem się koronawirusa SARS-CoV-2”, rcalizowanego w ramach RPO Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (s. 276).

W części opisowej sprawozdania nie podano przyczyny poniesienia wydatków bieżących. w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, § 4580, w kwocie **270,01 zł**.

**2.6.** Stwierdza się dokonanie w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdział 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami”, wydatków majątkowych w kwocie **4.952.314,04 zł**, na zakup łącznie 11 lokali mieszkalnych w Krośnie i w Tarnobrzegu, w oparciu o podpisane w dniu 28 grudnia 2022 r. dwie umowy w formie aktu notarialnego, zobowiązujące do wybudowania budynków, ustanowienia odrębnej własności lokali i przeniesienia własności 6 mieszkań położonych w Krośnie i 5

mieszkań położonych w Tarnobrzegu, w wykonaniu uchwały Nr XLVII/780/22 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 28 marca 2022 r. w sprawie zakresu pomocy Województwa Podkarpackiego obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz uchwały Nr LII/891/22 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 29 sierpnia 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na nabycie lokali mieszkalnych.

Z protokołu uzgodnień w sprawie ustalenia warunków nabycia nieruchomości położonych w Krośnie spisanego w dniu 21 grudnia 2022 r. pomiędzy Województwem Podkarpackim, a KPB – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Krośnie wynika, że strony porozumienia określiły warunki nabycia 6 lokali mieszkalnych w Krośnie, przy czym zapłata ceny brutto w wysokości 3.297.282,00 zł, nastąpi w dwóch ratach: pierwsza w wysokości 80% ceny brutto, płatna w terminie 5 dni roboczych licząc od dnia podpisania notarialnej umowy zobowiązaniowej, druga w wysokości 20% ceny brutto, płatna w terminie 10 dni roboczych licząc od dnia podpisania umowy odrębnej własności lokali i przeniesienia własności. Protokół ten miał stanowić podstawę do zawarcia notarialnej umowy przedwstępnej.

W tym samym dniu, tj. w dniu 21 grudnia 2022 r., został podpisany protokół uzgodnień w sprawie ustalenia warunków nabycia nieruchomości położonych w Tarnobrzegu, pomiędzy Województwem Podkarpackim, a BF – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Tarnobrzegu. Z tego protokołu wynika, że strony porozumienia określiły warunki nabycia 5 lokali mieszkalnych w Tarnobrzegu, przy czym zapłata ceny brutto w wysokości 2.868.250,00 zł, nastąpi w dwóch ratach: pierwsza w wysokości 80% ceny brutto, płatna w terminie 5 dni roboczych licząc od dnia podpisania notarialnej umowy zobowiązaniowej, druga w wysokości 20% ceny brutto, płatna w terminie 10 dni roboczych licząc od dnia podpisania umowy odrębnej własności lokali i przeniesienia własności. Protokół ten miał stanowić podstawę do zawarcia notarialnej umowy przedwstępnej.

W dniu 28 grudnia 2022 r. Województwo Podkarpackie zawarło z KPB – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Krośnie w formie aktu notarialnego, umowę, w której KPB – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Krośnie zobowiązał się do wybudowania w Krośnie 3 budynków mieszkalnych wielorodzinnych, a po zakończeniu budowy, w terminie do dnia 30 czerwca 2023 r., ustanowienia odrębnej własności 6 lokali mieszkalnych i przeniesienia własności tych lokali na Województwo Podkarpackie, z przeznaczeniem na realizację zadań przez wojewódzka jednostkę organizacyjną – Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie, a Województwo Podkarpackie do zapłacenia ceny w wysokości brutto 3.297.282,00 zł, płatnej w dwóch ratach: pierwsza w wysokości 80% ceny brutto, płatna w terminie do dnia 31 grudnia 2022 r., druga w wysokości 20% ceny brutto, płatna w terminie 10 dni roboczych licząc od dnia podpisania umowy ustanowienia odrębnej własności lokali i przeniesienia własności w wykonaniu tej umowy zobowiązującej.

Podobnie, w dniu 28 grudnia 2022 r. Województwo Podkarpackie zawarło z BF – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Tarnobrzegu, w formie aktu notarialnego, umowę, w której BF – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Tarnobrzegu zobowiązała się do wybudowania w Tarnobrzegu budynku mieszkalnego wielorodzinnego, a po zakończeniu budowy, w terminie do dnia 30 czerwca 2023 r., ustanowienia odrębnej własności 5 lokali mieszkalnych i przeniesienia własności tych lokali na Województwo Podkarpackie, z przeznaczeniem na realizację zadań przez wojewódzka jednostkę organizacyjną – Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie, a Województwo Podkarpackie do zapłacenia ceny w wysokości brutto 3.297.282,00 zł, płatnej w dwóch ratach: pierwsza w wysokości 80% ceny brutto, płatna w terminie do

dnia 31 grudnia 2022 r., druga w wysokości 20% ceny brutto, płatna w terminie 10 dni roboczych licząc od dnia podpisania umowy ustanowienia odrębnej własności lokali i przeniesienia własności w wykonaniu tej umowy zobowiązującej.

Z wyjaśnień Marszałka Województwa Podkarpackiego do uchwały Nr LVI/953/22 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie wydatków budżetu Województwa Podkarpackiego, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2022, zawartych w piśmie znak: BF-I.300.1.2023.CB z dnia 13 stycznia 2023 r., wynika, że zakup 6 lokali mieszkalnych położonych w Krośnie oraz 5 lokali mieszkalnych położonych w Tarnobrzegu, w wykonaniu uchwały Nr LII/891/22 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 29 sierpnia 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na nabycie lokali mieszkalnych, został dokonany z pominięciem przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych, gdyż art. 11 ust. 1 pkt 6 tej ustawy zawiera wyłączenie jej stosowania do zamówień, których przedmiotem jest nabycie własności lub innych praw do nieruchomości.

W wyjaśnieniach Wicemarszałka Województwa Podkarpackiego do uchwały Nr LVI/953/22 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie wydatków budżetu Województwa Podkarpackiego, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2022, zawartych w piśmie znak: BF-I.300.1.2023.CB z dnia 17 stycznia 2023 r., stanowiących uzupełnienie wyjaśnień z dnia 13 stycznia 2023 r., podano, że budynki, w których będą znajdować się lokale mieszkalne, objęte umowami zawartymi w dniu 28 grudnia 2022 r. w formie aktu notarialnego zostały już wzniesione. Przed zawarciem umowy (aktu notarialnego) przedstawiciele nabywcy (pracownicy Urzędu Marszałkowskiego) dokonali bowiem oględzin nabywanych lokali celem ustalenia ich stanu oraz niezbędnych drobnych prac dostosowawczych na etapie ich wykańczania, w szczególności pod kątem potrzeb osób niepełnosprawnych (łazienki, wysokość gniazdek elektrycznych). Budynki te nie zostały wykonane na zlecenie Województwa Podkarpackiego. Zatem spełniona została przesłanka z art. 11 ust. 1 pkt 6 tej ustawy - Prawo zamówień publicznych do nie stosowania tej ustawy do zamówień dotyczących lokali mieszkalnych, objętych umowami z dnia 28 grudnia 2022 r. Poza tym zgodnie z art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.) do zamówień publicznych niezbędnych do zapewnienia pomocy, o której mowa w ust. 1-4, 18 i 19, przez wojewodę, inne organy administracji publicznej, jednostki podległe lub nadzorowane przez organy administracji publicznej, jednostki sektora finansów publicznych oraz inne organy władzy publicznej, jednostki samorządu terytorialnego, związki jednostek samorządu terytorialnego lub związki metropolitalne, lub niezbędnych do informowania o pomocy kierowanej do obywateli Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych.

W myśl art. 389 § 1 KC umowa przedwstępna to umowa, przez którą jedna ze stron lub obie zobowiązują się do zawarcia oznaczonej umowy. Umowa przedwstępna powinna określać istotne postanowienia umowy przyrzeczonej.

Wykonanie zobowiązania z umowy przedwstępnej polega na zawarciu umowy przyrzeczonej, np. umowy sprzedaży nieruchomości.

W myśl art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy - Prawo zamówień publicznych wyłączeniem stosowania tej ustawy jest objęte tylko nabywanie praw do istniejących budynków lub nieruchomości. Wyłączenie dotyczy tylko „czystych” umów w obrocie nieruchomościami, ze względu na indywidualny charakter każdej nieruchomości (zawsze rzecz istniejąca, oznaczona co do tożsamości). Gdyby przyjąć inaczej, to



można by zupełnie dowolnie obracać nieruchomościami, które by dopiero miały powstać, były w różnym stadium realizacji itp., co oznaczałoby przyzwolenie, aby pod pozorem umów sprzedaży nieruchomości udzielane były zamówienia inwestycyjne w budownictwie na ogromne sumy, z pominięciem procedury zamówień publicznych, mimo wyraźnego spełnienia odpowiednich przesłanek ustawowych (dotyczy to zwłaszcza tzw. umów deweloperskich). Przeczyłoby to zasadzie uczciwej konkurencji, leżącej u podstaw zamówień finansowanych ze środków publicznych, a będącej jednym z filarów TFUE oraz gospodarki UE i jej krajów członkowskich. Dlatego wyłączenie zastosowania ustawy - Prawo zamówień publicznych nie obejmuje zamówień, których przedmiotem jest nabycie własności nieruchomości oraz innych praw do nieruchomości, jeżeli nieruchomość ta, w szczególności budynek, jeszcze nie powstała albo wymaga przeprowadzenia znacznych robót budowlanych (przebudowy, rozbudowy itp.) w zakresie oczekiwanym przez zamawiającego, a zwłaszcza sfinansowanych przez niego. (wyrok SN z dnia 16 września 2009 r., sygn. akt II CSK 104/09; wyrok SN z dnia 21 listopada 2003 r. V CK 474/02, OSNC 2005, nr 1, poz. 8).

W umowach z dnia 28 grudnia 2022 r. firmy deweloperskie zobowiązały się do dokończenia budowy budynków mieszkalnych w celu sprzedaży na rzecz Województwa Podkarpackiego 11 lokali mieszkalnych, z przeznaczeniem na realizację zadań przez wojewódzką jednostkę organizacyjną – Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie, które miały spełnić standardy dostępności, określone w załączniku do wytycznych w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób niepełnosprawnych oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020.

Województwo Podkarpackie zobowiązało się do zapłaty do dnia 31 grudnia 2022 r. za wykonane do tej pory roboty budowlane związane z budową budynków mieszkalnych w celu sprzedaży na rzecz Województwa Podkarpackiego 11 lokali mieszkalnych łącznie kwotę 4.952.314,04 zł, a na dokończenie budowy ww. budynków mieszkalnych Województwo Podkarpackie zobowiązało się przeznaczyć łącznie kwotę 1.197.106,40 zł, którą miało zapłacić firmom deweloperskim po ukończeniu budowy budynków, ustanowienia w nich odrębnej własności lokali mieszkalnych i przeniesieniu własności tych lokali na Województwo Podkarpackie. Zatem dla przeniesienia własności 11 lokali mieszkalnych na Województwo Podkarpackie wymagane było przeprowadzenie robót budowlanych o znacznej wartości. Zgodnie z umową zawartą z BF – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Tarnobrzegu były to bowiem roboty budowlane o wartości 537.650,00 zł, a umową zawartą z KPB – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Krośnie o wartości 659.456,40 zł. W umowach notarialnych z dnia 28 grudnia 2022 r. (umowach o charakterze mieszanym) mieściły się więc - obok postanowień umowy zobowiązującej do zawarcia w przyszłości umowy o przeniesienie własności lokali mieszkalnych – także postanowienia umowy o roboty budowlane, które miały być wykonane przez firmy deweloperskie po dniu 28 grudnia 2022 r.

Z uzasadnienia do rządowego projektu ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Druk nr 2069) wynika, że do zamówień publicznych niezbędnych do zapewnienia przez wojewodę oraz pozostałe organy i jednostki pomocy obywatelom Ukrainy, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych w sytuacji, gdy zachodzi szczególna sytuacja, która wymaga natychmiastowego zapewnienia obywatelom Ukrainy zakwaterowania, a zatem konieczne jest nie tylko udzielenie,

ale też wykonanie zamówienia – co uniemożliwiłoby zachowanie terminów koniecznych dla przeprowadzenia postępowania w trybie podstawowym.

W sprawie nabycia lokali mieszkalnych, służącego wykonaniu uchwały Nr LII/891/22 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 29 sierpnia 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na nabycie lokali mieszkalnych, między udzieleniem zamówień na zakup 11 lokali mieszkalnych (28 grudnia 2022 r., a ustalonym w umowach z firmami deweloperskimi terminem zawarcia umowy o przeniesienie własności tych lokali (30 czerwca 2023 r.) występuje okres ponad **6 miesięcy**. Trudno więc przyjąć, że takie działanie służy zapewnieniu obywatelom Ukrainy natychmiastowego zakwaterowania.

W dniu 14 kwietnia 2023 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Województwem Podkarpackim, a KPB – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Krośnie w sprawie ustalenia wstępnych warunków rozwiązania umowy zobowiązującej do wybudowania w Krośnie 3 budynków mieszkalnych, ustanowienia odrębnej własności 6 lokali mieszkalnych i przeniesienia własności tych lokali na Województwo Podkarpackie, zawartej w dniu 28 grudnia 2022 r. w formie aktu notarialnego. Z treści tego porozumienia wynika, że umowa z dnia 28 grudnia 2022 r., zawarta w formie aktu notarialnego, zostanie rozwiązana nie później niż do 31 maja 2023 r. KPB – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Krośnie zwróci Województwu Podkarpackiemu pierwszą ratę w kwocie 2.637.825,60 zł, bez odsetek, nie wcześniej niż po sprzedaży wszystkich 6 lokali mieszkalnych objętych umową z 28 grudnia 2022 r.

W tym dniu zostało zawarte kolejne porozumienie pomiędzy Województwem Podkarpackim, a BF – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Tarnobrzegu w sprawie ustalenia wstępnych warunków rozwiązania umowy zobowiązującej do wybudowania w Tarnobrzegu budynku mieszkalnego, ustanowienia odrębnej własności 5 lokali mieszkalnych i przeniesienia własności tych lokali na Województwo Podkarpackie, zawartej w dniu 28 grudnia 2022 r. w formie aktu notarialnego. Z treści tego porozumienia wynika, że umowa z dnia 28 grudnia 2022 r., zawarta w formie aktu notarialnego, zostanie rozwiązana nie później niż do 31 maja 2023 r. BF – DEVELOPMENT Sp. z o.o. z/s w Tarnobrzegu zwróci Województwu Podkarpackiemu pierwszą ratę w kwocie 2.294.600,00 zł, bez odsetek, nie wcześniej niż po sprzedaży wszystkich 5 lokali mieszkalnych objętych umową z 28 grudnia 2022 r.

W dniu 18 kwietnia 2023 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął uchwałę Nr 481/10003/23 w sprawie wyrażenia woli rozwiązania umowy zobowiązującej do wybudowania budynku, ustanowienia odrębnej własności lokali i przeniesienia własności, w której wyraził wolę rozwiązania przez Województwo Podkarpackie umów sporządzonych w dniu 28 grudnia 2022 r. w formie aktu notarialnego, na warunkach wynikających z porozumień zawartych w dniu 14 kwietnia 2023 r. Zgodnie z tą uchwałą wyrażono zgodę na zwrot ww. kwoty przez firmy deweloperskie bez odsetek, nie wcześniej niż po sprzedaży przez każdą z tych firm wszystkich lokali mieszkalnych objętych umową z dnia 28 grudnia 2022 r.

Stosownie do dodatkowych wyjaśnień Wicemarszałka Województwa Podkarpackiego do uchwały Nr LVI/953/22 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie wydatków budżetu Województwa Podkarpackiego, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2022, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w związku z oceną prawną tej uchwały, przed zawarciem umowy (aktu notarialnego) przedstawiciele nabywcy (pracownicy Urzędu Marszałkowskiego) dokonali oględzin nabywanych lokali celem ustalenia ich stanu oraz niezbędnych drobnych prac dostosowawczych na etapie ich wykańczania,

w szczególności pod kątem potrzeb osób niepełnosprawnych (łazienki, wysokość gniazdek elektrycznych). Budynki, w których usytuowane są lokale zostały już wzniesione. Obydwa budynki nie zostały wykonane na zlecenie zamawiającego (Województwa Podkarpackiego), i Województwo nie określało wymagań w stosunku do nich. Przedmiotowe budynki nie zostały od podstaw wybudowane na potrzeby zamawiającego, ani też projekty budynków (nieruchomości) nie zostały zmienione w istotny sposób w celu dostosowania go do potrzeb zamawiającego.

Zapłacone w 2022 r. wynagrodzenie za wykonane już roboty budowlane dla firm deweloperskich w łącznej kwocie 4.952.314,04 zł nie było więc następstwem realizacji uprzedniego zamówienia Województwa Podkarpackiego udzielonego tym firmom.

Województwo Podkarpackie, w szczególności wojewódzka jednostka organizacyjna – Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie, nie korzystało z efektów rzeczowych wynikających z umów notarialnych zawartych w dniu 28 grudnia 2022 r. z firmami deweloperskimi.

Środki przekazane firmom deweloperskim w łącznej kwocie 4.952.314,04 zł, po rozwiązaniu umów z dnia 28 grudnia 2022 r. będą podlegały zwrotowi na rzecz Województwa Podkarpackiego jako świadczenie pieniężne przekazane tym firmom na pokrycie w istocie ich własnych kosztów związanych ze zrealizowanym do dnia zawarcia tych umów zakresem robót budowlanych.

W takiej sytuacji zwrot świadczenia pieniężnego, **bez odsetek**, przeznaczonego na te koszty, w dodatku dopiero po sprzedaży przez każdą z tych firm wszystkich lokali mieszkalnych, objętych umowami z dnia 28 grudnia 2022 r., może prowadzić do udzielenia indywidualnej pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

3. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** ogółem w kwocie **320.352.766,00 zł**, w tym z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu województwa wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 204.884.396,00 zł, z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 642.884,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 110.520.238,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 4.305.248,00 zł.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **641.636.055,77 zł**, co stanowi **200,29%** rocznego planu przychodów.

4. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, przelewów na lokaty wykraczające poza rok budżetowy oraz z tytułu udzielonych pożyczek ogółem w kwocie **205.527.280,00 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **205.527.280,00 zł**, co stanowi **100,00%** rocznego planu.

5. **Wymagalne należności** województwa na koniec 2022 r. wynosiły **115.359.597,04 zł** i stanowiły **8,06%** planowanych dochodów.

6. Nie stwierdza się **wymagalnych zobowiązań jednostek budżetowych województwa** na koniec 2022 r.

7. Na koniec 2022 r. **planowano deficyt budżetu** województwa w kwocie **114.825.486,00 zł**, natomiast **osiągnięto nadwyżkę budżetu** województwa w kwocie **121.486.597,69 zł**.

8. **Zadłużenie województwa** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiło **215.680.000,00 zł**, co stanowi **14,23%** zrealizowanych dochodów.

9. Wykonanie planu dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

- dochody	- <b>74,06%</b>
- wydatki	- <b>74,03%</b>

E. Informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego sporządzono na dzień 31 grudnia 2022 r.:

1. Informacja o stanie mienia Województwa Podkarpackiego zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących Województwu Podkarpackiemu praw własności;
- 2) dane dotyczące:
  - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
  - posiadania,
- 3) dane o zmianach w stanie mienia Województwa Podkarpackiego w okresie od 1.01.2022 r. – 31.12.2022 r.;
- 4) dane o dochodach uzyskanych w okresie od 1.01.2022 r. – 31.12.2022 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
- 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia Województwa Podkarpackiego.

F. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu województwa pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO  
mgr Waldemar WPAŁEĆ

Otrzymują :

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
- 2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
- 3) Naczelnik WIAiS w/m;
- 4) a/a.