

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO
W RZESZOWIE**

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 570 ze zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000; dalej jako – K.p.a.) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2651; dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. z 2003 r., Nr 198, poz. 1925), powiaty: dębicki, leżajski, łańcucki, ropczycko-sędziszowski, rzeszowski, strzyżowski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu – Rzeszów.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium od 01.01.2022 r. do 21.12.2022 r. liczyło 31 członków w tym: 13 etatowych i 18 pozaetatowych. Natomiast od 22.12.2022 r. do 31.12.2022 r. liczyło 29 członków w tym: 13 etatowych i 16 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych od 01.01.2022 r. do 21.12.2022 r. posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 13	wyższe administracyjne: -	wyższe inne: -
Liczba członków pozaetatowych od 01.01.2022 r. do 21.12.2022 r. posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 18	wyższe administracyjne: -	wyższe inne: -
Liczba członków etatowych od 22.12.2022 r. do 31.12.2022 r. posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 13	wyższe administracyjne: -	wyższe inne: -
Liczba członków pozaetatowych od 22.12.2022 r. do 31.12.2022 r. posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 16	wyższe administracyjne: -	wyższe inne: -

Wśród członków Kolegium są cztery osoby posiadające stopień doktora nauk prawnych i jedna ze stopniem doktora habilitowanego. W gronie osób tworzących Kolegium jest 20 radców prawnych i 3 adwokatów.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 7 osób. Biuro tworzą: Kierownik Biura, Główna Księgowa, 5 Starszych Inspektorów (w tym: jeden na 0,5 etatu). Spośród osób zatrudnionych w biurze 6 osób posiada ukończone studia wyższe, jedna osoba jest po ukończonym licencjacie.

3. Lokal i wyposażenie kolegium

Siedziba SKO w Rzeszowie mieści się w Rzeszowie, przy ul. Miedzianej 4A, 35-102 Rzeszów w budynku użyczonym przez Wojewodę. Kolegium użytkuje powierzchnię 319,44 m² w tym znajduje się 13 pokoi.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako dobry.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją –
4759

- w tym spraw:

- 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego
(łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu
opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości
gruntowych) - 310
- 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 4449
(sprawy administracyjne + skargi + sprzeciwy do WSA
+ użytkowanie wieczyste)

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:

2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem - 3911

<i>Lp.</i>	<i>Określenie rodzaju sprawy</i>	<i>Liczba spraw</i>
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	403
2.	działalność gospodarcza	29
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	589
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	2029
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	177
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	93
7.	prawo wodne	114
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	27
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	4
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	289
11.	prawo górnicze i geologiczne	5
12.	egzekucja administracyjna	60
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII K.p.a.	92

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz.U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm. dalej jako Ppsa)

- 479

**2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat
za użytkowanie wieczyste**

- 59

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3090

<i>Lp.</i>	<i>Określenie rodzaju rozstrzygnięcia</i>	<i>Liczba spraw</i>
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji, w tym: - akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 K.p.a. oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej - 12	2389
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji	38
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu i ponaglenia w tym: - uznające zażalenia za uzasadnione - 0 - uznające ponaglenie za uzasadnione - 11	59
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022 r. poz. 329)	5
5.	pozostałe	599

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

<i>Lp.</i>	<i>Określenie rodzaju rozstrzygnięcia</i>	<i>Liczba spraw</i>
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 K.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op)	576
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 K.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op)	387
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 K.p.a. oraz art. 233 § 2 Op)	1282

4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 K.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)	10
5.	pozostałe	134

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

<i>Lp.</i>	<i>Określenie rodzaju rozstrzygnięcia</i>	<i>Liczba spraw</i>
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 K.p.a. oraz art. 244 § 2 Op)	-
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 K.p.a. oraz art. 242 § 3 Op)	-
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 K.p.a. oraz art. 249 § 3 Op)	-
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 K.p.a. oraz art. 247-251 Op)	6
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 K.p.a. oraz art. 248 § 3 Op)	8
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 K.p.a. oraz art. 245 Op)	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 K.p.a. oraz art. 245 Op)	-
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 K.p.a. oraz art. 208 Op)	1
9.	pozostałe	22

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją - 833

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIENIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 47

w tym ugody	- 23
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO	- 8
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO	- 12

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz.U. z 2022 r., poz. 329) – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem – 479

w tym:

- | | |
|--|---------|
| 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem | - 400 |
| • wskaźnik „zaskarżalności” | - 6,27% |
| 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem | - 1 |
| 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem | - 4 |
| 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem | - 3 |
| 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem | - 4 |
| 1.6. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium wydanych na podstawie art. 138 § 2 K.p.a., ogółem | - 67 |

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrywane przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 198

w tym:

<i>Lp.</i>	<i>Rodzaj rozstrzygnięcia</i>	<i>Liczba spraw</i>
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym: uwzględnienie skargi - 109	197
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym: uznające skargi za uzasadnione - 1	1

19 stycznia 2023 r.

2023
Sąd Wojewódzki Kolegium Odwoławczego
w Nieszawie
Krzysztof Kubiak

Samorządowe Kolegium Odwoławcze

w Tarnobrzegu

**Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu**

za okres od dnia 1 stycznia 2022 do 31 grudnia 2022 roku

CZEŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz. U. z 2018 poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, ponagień, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022r. poz. 2000) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. – Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2021r. poz. 1540 z późn. zm.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003r. w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty : kolbuszowski, mielecki, niżański, stalowowolski, tarnobrzegi oraz miasto Tarnobrzeg na prawach powiatu wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Do dnia 01-09-2022r. Kolegium składało się z 22 członków : 6 etatowych i 16 pozaetatowych. Od 01-09-2022 Kolegium składało się z 21 członków : 6 etatowych i 15 pozaetatowych a od 08-09-2022r. skład Kolegium liczy 20 członków. 6 etatowych i 14 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
6	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	inne wyższe:

8	2	4
---	---	---

Wśród członków Kolegium jest 10 radców prawnych, 2 adwokatów, 1 komornik .

2.2. Biuro Kolegium składa się z 7 osób - 4 osoby ma wyższe wykształcenie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnobrzegu mieści się w budynku którego właścicielem jest Skarb Państwa, położonym przy ul. Św. Barbary 12. Zajmuje 11 pomieszczeń biurowych o powierzchni 293,03 m².

Kolegium wyposażone jest w niezbędny sprzęt i urządzenia biurowe.

CZEŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 3912

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /¹ - 85

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 3827

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² : - 3827

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem - 3588

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	174
2.	działalność gospodarcza	---
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	323
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne, dodatki węglowe, dodatki na inne źródła ciepła, dodatki osłonowe	2472
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	91
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	49
7.	prawo wodne	28
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	6
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy, kary za niegł. Zbycia, nabycia pojazdu	245

11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	9
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	187

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/³ - 222

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 17

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych -

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3814

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table border="1" data-bbox="295 1265 1220 1400"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td> <td>20</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	20	3153
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	20			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	311		

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na beczynność organu,	32
	w tym :	
	uznające zażalenia za uzasadnione	8
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	205
5.	pozostałe / ⁷	113

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	935
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	1049
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	975
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	70
5.	pozostałe	124

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	10
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	-

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	14
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	11
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	18
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	-
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	1
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	-
9.	pozostałe	257

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ - 80

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 9
w tym ugody - 4
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 1
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ - 9

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 205

w tym :

- 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 152
- wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ -5,80 %
- 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - -
- 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 24
- 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - 15
- 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/¹² - -
- 1.6. Sprzeciw od decyzji SKO wydanych w trybie art. 138 § 2 Kpa - 14

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 142

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	142
	w tym :	
	uwzględnienie skargi	43
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	-
	w tym :	
	uznające skargi za uzasadnione	-

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium

Orzecznictwo sądowoadministracyjne w 2022r. wypowiedziało się ostatecznie w dwóch aspektach i rozstrzygnęło co do kierunku orzekania w sprawach przyznawania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego i rozumienia art. 17 ust. 5 pkt 1 i pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych:

1. Pierwszy problem orzeczniczy dot. art. 17 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy o świadczeniach rodzinnych i aspektu przyznawania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego wnioskodawcy, który jako osoba sprawująca opiekę ma ustalone prawo do renty rodzinnej nie przyznanej w zbiegu do prawa do renty rodzinnej czy innego świadczenia emerytalno-rentowego.

Sądy wskazują iż, sama okoliczność przysługiwania stronie, ubiegającej się o świadczenie pielęgnacyjne, renty rodzinnej z tytułu śmierci małżonka nie stanowi przeszkody w przyznaniu świadczenia pielęgnacyjnego, jeżeli spełnione są pozostałe ustawowe warunki do przyznania tego świadczenia. Renta rodzinna nie została ujęta w katalogu rent wymienionych w art. 3 pkt 5 ustawy o świadczeniach rodzinnych, a zatem brak jest podstaw do uznania, że można ją przypisać do zbioru objętego samym pojęciem "renty", które to pojęcie ustawodawca wymienił także w art. 17 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy o świadczeniach rodzinnych w ramach wyszczególnienia okoliczności, których ustalenie wyłącza prawo do świadczenia pielęgnacyjnego.

Oznacza to, iż osoba ubiegająca się o świadczenie pielęgnacyjne, która pobiera rentę rodzinną bez zbiegu do innego świadczenia wskazanego w art. 17 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy o świadczeniach rodzinnych nie będzie musiała dokonywać wyboru świadczenia: rentowego czy pielęgnacyjnego a będzie uprawniona do pobierania tych dwóch świadczeń. {NSA 24.11.2022r. I OSK 207/22}

2. Drugi problem orzeczniczy dot. art. 17 ust. 5 pkt 2 lit a ustawy o świadczeniach rodzinnych dot. sytuacji, czy osoba ubiegająca się o przyznanie świadczenia pielęgnacyjnego z uwagi na sprawowanie opieki nad niepełnosprawną osobą, która pozostaje w związku małżeńskim z osobą, która nie legitymuje się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności, ale z przyczyn obiektywnych nie mogą sprawować realnie i efektywnie opieki nad osobą wymagającą wsparcia jest legitymowana do uzyskania wnioskowanego świadczenia.

Naczelny Sąd Administracyjny w w/w zakresie podjął uchwałę z dnia 14 listopada 2022 r. I OPS 2/22 : „ *Warunkiem przyznania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, o którym mowa w art. 17 ust. 1 u.ś.r., z tytułu sprawowania opieki nad osobą pozostającą w związku małżeńskim osobie wskazanej w art. 17 ust. 1 pkt 4 u.ś.r., innej niż współmałżonek, jest legitymowanie się przez współmałżonka osoby wymagającej opieki orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności (art. 17 ust. 5 pkt 2 lit. a u.ś.r.).*”

Tym samym definitywnie zostało uznane, iż ocena czy osoba uprawniona w pierwszej kolejności do sprawowania opieki nie jest w stanie wypełnić we właściwy sposób obowiązku alimentacyjnego z uwagi na stan zdrowia rozstrzygana była jedynie orzeczeniem o stopniu niepełnosprawności, a nie ustalana w inny sposób podczas prowadzonego postępowania wyjaśniającego przez organy.

Podobnie rzecz się ma przy osobach wskazanych w art. 17 ust. 1 pkt 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych - innym niż spokrewnione w pierwszym stopniu z osobą wymagającą opieki, by uzyskały one możliwość ubiegania o świadczenie pielęgnacyjne konieczne, jest legitymowanie się przez rodziców osoby wymagającej opieki, osoby

spokrewnione w pierwszym stopniu z osobą wymagającą opieki, orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności ([art. 17 ust. 1a](#) u.ś.r.).

W praktyce orzeczniczej SKO w Tarnobrzegu w 2022 roku, zaistniał problem orzeczniczy w przedmiocie nałożenia na właścicieli pojazdów mechanicznych kar administracyjnych za naruszenie obowiązku zawiadomienia starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu. Materialnoprawną podstawą rozstrzygnięcia tej kwestii stanowi, od 1 stycznia 2020r., przepis art. 140mb pkt 2 ustawy prawo o ruchu drogowym, zgodnie z którym, kto będąc właścicielem pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wbrew przepisowi art. 78 ust. 2 pkt 1 nie zawiadamia starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 1000 zł. Dalej, art.140n ust. 1 ustawy prawo ruchu drogowym stanowi, że kara pieniężna jest nakładana w drodze decyzji administracyjnej. Kary pieniężne nakłada starosta. Kwestią sporu pomiędzy stronami postępowania a starosta była właśnie wysokość nałożonej kary.

Zgodnie z art. 140n ust. 4 ustawy prawo o ruchu drogowym ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnia się zakres naruszenia, powtarzalność naruszeń oraz korzyści finansowe uzyskane z tytułu naruszenia ustawy. Jest to zatem pewna sfera uznania administracyjnego i różnie była ona postrzegana (wykorzystywana) przez organy I instancji. Organy te decydowały o wymierzeniu kary także w najwyższej możliwej wysokości tj. 1000 zł. Stanowisko takie nie spotkało się z akceptacją tutaj. Kolegium, które uznało, iż gradacja wysokości tej kary ma zależeć także od innych czynników, w tym także od wartości pojazdu będącego przedmiotem braku czynności zgłoszenia staroście jego nabycia/zbycia. Dochodziło bowiem do sytuacji gdy przedmiotowa kara stanowiła często znaczny procent wartości pojazdu. W takim przypadku miała więc ona charakter surowej sankcji w sytuacji gdy miała być czynnikiem profilaktycznym, motywującym właścicieli pojazdów do terminowego wykonania obowiązku zawiadomienia starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu. Dlatego też, w takich przypadkach tutaj Kolegium orzekało o uchyleniu zaskarżonej decyzji i orzekało karę w minimalnej przewidzianej przez prawo wysokości, a więc 200 złote w miejsce orzeczonej przez starostę kary wyższej.

Do nowej kategorii spraw rozpoznawanych przez SKO w 2022r. należy zaliczyć próbę stwierdzenia nieważności „*milczącego uzgodnienia projektu decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu*”.

Wniosek o stwierdzenie nieważności sformułowany został przez stronę w oparciu o przepis art. 122a k.p.a. W rozumieniu tego przepisu sprawę uznaje się za załatwioną milcząco w sposób w całości uwzględniający żądanie strony, jeżeli w terminie miesiąca od dnia doręczenia żądania strony właściwemu organowi administracji publicznej albo innym terminie określonym w przepisie szczególnym organ ten: nie wyda decyzji lub postanowienia kończącego postępowanie w sprawie (milcząco zakończenie postępowania) albo nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji (milcząca zgoda).

Instytucji milczącego załatwienia sprawy musi znajdować swoje umocowanie nie tylko w przepisie proceduralnym (art. 122a k.p.a.), ale również w odpowiedniej regulacji materialnoprawnej, której nie może stanowić przepis art. 53 ust. 5 u.p.z.p. dotyczący kwestii uzgodnienia projektu decyzji w ramach współdziałania organów w postępowaniu o ustalenie warunków zabudowy.

Zgodnie z [art. 53 ust. 5 upzp](#) uzgodnienie uważa się za dokonane w przypadku niezajęcia stanowiska przez organ uzgadniający w terminie 2 tygodni od dnia doręczenia (akt

sprawy wraz z decyzją). Milczenie organu stanowi o pozytywnym uzgodnieniu projektu decyzji o warunkach zabudowy w zakresie spełnienia wymogów przepisów ustawy. Przy tym ta milcząca zgoda nie przybiera formy żadnego dokumentu, jest wiążąca (mimo braku formy) dla organu wydającego decyzję o warunkach zabudowy.

W związku z powyższym Kolegium uznaje, że poza zakresem [art. 122a § 1](#) k.p.a. należy pozostawić zagadnienie "zajęcia stanowiska", "porozumienia" czy "uzgodnienia" w ramach współdziałania organów administracji publicznej ([art. 106](#) k.p.a.), które regulowane jest przepisami odrębnymi, w tym [art. 53 ust. 5](#) u.p.z.p.

Nie załatwia sprawy zgodnie z żądaniem strony, co stanowi istotę milczącego załatwienia sprawy. W sposób oczywisty nie ma to miejsca w przypadku współdziałania organów, gdyż jedynym skutkiem upływu terminu jest uzgodnienie stanowisk organów współdziałających (patrz: Jaśkowska Małgorzata, Wilbrandt-Gotowicz Martyna, Wróbel Andrzej - Komentarz w Lex do [art. 122a](#) k.p.a.).

Kolegium stoi również na stanowisku, że do milczącego uzgodnienia nie mają zastosowania przepisy rozdziału 8a k.p.a., w tym przepis art. 122f o wydaniu w drodze postanowienia zaświadczenia o milczącym załatwieniu sprawy. Pomimo więc zamieszczenia przez organ w aktach sprawy adnotacji o milczącym załatwieniu sprawy, nie zastosowano skutecznie instytucji milczącego załatwienia sprawy.

Niezajęcie w ustawowym terminie stanowiska przez organ uzgadniający ([art. 53 ust. 5](#) upzp) w ramach współdziałania organów nie stanowi bowiem milczącego załatwienia sprawy w rozumieniu [art. 122a](#) k.p.a., lecz z woli ustawodawcy wyrażonej wprost w [art. 53 ust. 4](#) upzp powoduje skutek w postaci uznania uzgodnienia za dokonane.

Znaczne kłopoty orzecznicze w 2022 roku spowodowane były wprowadzeniem ustawy z dnia sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (tj Dz U z 2023 roku poz 141), reguluje zasady i tryb przyznawania. Ustawa ta zawiera ustalenia wysokości i wypłacania dodatku węglowego oraz właściwość organów w tych sprawach jednakże przyznawanie dodatku powiązane jest z deklaracjami CEEB złożonymi przez obywateli na mocy obowiązku wynikającego z ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2022 r. poz. 438, 1561 i 1576). Ponieważ deklaracje CEEB w założeniu ustawodawcy składane były w innym celu niż otrzymanie dodatku węglowego ich wykorzystanie w trybie przyznawania tej pomocy przez Państwo nastąpiło wiele problemów natury proceduralnej. Nadto w dniu 3 listopada 2022r. weszła w życie ustawa z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (Dz. U. z 2022r. poz. 2236) która w art. 26 wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. poz. 1692 i 1967), która spowodowała między innymi konieczność rozpatrywania wniosków po raz drugi oraz przeprowadzania wywiadów środowiskowych. Konsekwencją powyższego był bardzo duży wpływ odwołań oraz konieczność przekazywania spraw do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Jednocześnie niejasność zapisów ustawowych nie pozwoliła na wypracowanie jednolitego stanowiska orzeczniczego tym bardziej, że nie ma jeszcze orzecznictwa sądowo administracyjnego w tym zakresie.

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.

Pozostałe do załatwienia sprawy dotyczą spraw które wpłynęły w większości w miesiącu grudniu 2022r.

3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.

W 2022r. Kolegium wniosło 15 skarg kasacyjnych natomiast od stron postępowania wpłynęło 15 skarg kasacyjnych. W 2022r. NSA rozpatrzyło 29 skarg kasacyjnych z lat poprzednich w tym 21 skarg kasacyjnych oddaliło (8 wniesionych przez SKO, i 13 wniesionych przez strony), w sprawie 8 skarg kasacyjnych NSA uchyliło wyroki WSA.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie.

W 2022r. w Kolegium nie były przeprowadzane kontrole.

5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych.

W 2022r. Prezes SKO w Tarnobrzegu nie wydawała postanowień sygnalizacyjnych skierowanych do Starostów, Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów z obszaru właściwości Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami.

Kolegium w 2022r. przeprowadzało systematycznie szkolenia swoich członków oraz pracowników biura. Kolegium informacyjnie skierowało do wójtów, burmistrzów prezydentów miast pismo dotyczące procedury przekazywania akt do Kolegium.

7. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

Budżet za rok 2022 wykonany został w 100 %. Zatrudnienie w 2022r. wynosiło 13 osób tj. 6 etatowych członków, (6 radców prawnych), oraz 7 pracowników administracyjnych (4 z wyższym wykształceniem, 3 z wykształceniem średnim). Płace wykonane zostały w 100%.

Danuta Wydra
Prezes
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Tarnobrzegu

(podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu)

1

- dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO W KROŚNIE

za okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.

CZEŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie (dalej: SKO lub Kolegium) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą, samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, ponagleń, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji, w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) – dalej zwanej w skrócie „Kpa” oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm.) – dalej „Op”. Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bieszczadzki, brzozowski, jasielski, krośnieński, leski i sanocki wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu – Krosno.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krośnie jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z **25** członków: **6** etatowych i **19** pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:		
Wyższe prawnicze: 4	Wyższe administracyjne: 2	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
Wyższe prawnicze: 10	Wyższe administracyjne: 5	Wyższe inne: 4

Wśród członków Kolegium siedem osób legitymuje się uprawnieniami radcy prawnego, jedna osoba jest adwokatem, jedna ma stopień naukowy doktora.

2.2. Biuro Kolegium składa się z sześciu osób: kierownika biura, głównego księgowego, księgowego, dwóch starszych inspektorów oraz inspektora.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie mieści się w budynku Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie - Delegatura w Krośnie przy ul. Bieszczadzkiej nr 1, który jest w dyspozycji Wojewody Podkarpackiego.

Wojewoda Podkarpacki, jako przedstawiciel Skarbu Państwa, zapewnia Kolegium możliwość korzystania z niezbędnych lokali, za odpłatnością nie przekraczającą kosztów ponoszonych faktycznie na ich utrzymanie.

Kolegium zajmuje pomieszczenia o łącznej powierzchni 212,90 m².

W 2022r. zakupiono system do elektronicznego zarządzania dokumentacją w Kolegium. Dokonano też zakupów na kolejny okres roczny licencji systemu informacji prawnej oraz aktualizacji programów wykorzystywanych w kadrach i księgowości.

Znaczna część używanego sprzętu komputerowego i oprogramowania jest przestarzała, dlatego w 2023r. planowana jest jego wymiana.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

- 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją: 4022**
w tym spraw:
- 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) 239**
1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją 3783
- 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:**
- 2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem 3532**

Lp.	Określenie rodzaju spraw	Ilość spraw
1.	Objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	342
2.	Działalność gospodarcza	-
3.	Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	182
4.	Pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	2491
5.	Gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	37
6.	Ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	76
7.	Prawo wodne	55
8.	Rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	20
9.	Handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	4
10.	Prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	270
11.	Egzekucja administracyjna	12
12.	Prawo górnicze i geologiczne	-
13.	Inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	43

- 2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 z późn. zm.) – dalej „Ppsa” 204**
- 2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste 47**
- 2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych -**

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3481

L.p.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	Akty wydane przez SKO jako organ II instancji, w tym: <table border="1" data-bbox="335 667 1244 810"><tr><td>Akty wydane przez SKO w trybie art.127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op</td><td>4</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz – tabela z pkt 1.1.	Akty wydane przez SKO w trybie art.127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op	4	2744
Akty wydane przez SKO w trybie art.127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op	4			
2.	Akty wydane przez SKO jako organ I instancji - sposób rozstrzygnięcia patrz – tabela z pkt 1.2.	73		
3.	Postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponaglenia na bezczynność organu i przewlekłe prowadzenia postępowania, w tym: <table border="1" data-bbox="335 1093 1244 1169"><tr><td>Uznające ponaglenia za uzasadnione</td><td>15</td></tr></table>	Uznające ponaglenia za uzasadnione	15	47
Uznające ponaglenia za uzasadnione	15			
4.	Akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.)	208		
5.	Pozostałe	409		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia spraw przez SKO jako organ II instancji.

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art.138 §1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 §1 pkt 1 Op)	504
2.	Decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art.138 §1 pkt 2 Kpa oraz art.233 §1 pkt 2 lit. a Op)	1206
3.	Decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art.138 § 2 Kpa oraz art.233 § 2 Op)	919
4.	Decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art.138 §1 pkt 3 Kpa oraz art.233 §1 pkt 3 Op)	7
5.	Pozostałe	108

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia spraw przez SKO jako organ I instancji.

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 §2 Kpa oraz art.244 §2 Op)	-
2.	Postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art.149 §3 Kpa) oraz decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art.243 §3 Op)	-
3.	Postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a §1 Kpa) oraz decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznej (art.249 §1 Op)	7
4.	Decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art.156 – 158 Kpa oraz art.247 – 251 Op)	21
5.	Decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art.158 §1 Kpa oraz art.248 §3 Op)	5
6.	Decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art.151 Kpa oraz art.245 Op)	-
7.	Decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art.151 Kpa oraz art.245 Op)	4
8.	Decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art.105 Kpa oraz art. 208 Op)	17
9.	Pozostałe	19

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją - 491

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

- | | |
|--|-----------|
| 1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem | 35 |
| w tym ugody | 6 |
| 2.Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO | 5 |
| 3.Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO | 15 |

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie Ppsa:

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 208
w tym:

- | | | |
|------|---|-------|
| 1.1. | Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium, skierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w roku objętym informacją, ogółem | 160 |
| | wskaźnik „zaskarżalności” | 6,05% |
| 1.2. | Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją | 5 |
| 1.3. | Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem | 1 |
| 1.4. | Liczba skarg i sprzeciwów do WSA uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem | - |
| 1.5. | Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem | 26 |
| 1.6. | Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem | 16 |

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 108
w tym:

Lp.	Rodzaje rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym: uwzględnienie skargi	108 34
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym: uznające skargi za uzasadnione	- -

INFORMACJE DODATKOWE

1. Orzecznictwo Kolegium i terminowość załatwiania spraw.

W 2022 roku do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie wpłynęło ogółem 3783 sprawy, co łącznie z 239 sprawami pozostałymi do załatwienia z poprzedniego roku, stanowi 4022 sprawy.

W porównaniu do roku 2021, nastąpił wzrost liczby spraw jakie wpłynęły do załatwienia przez Kolegium o 679 spraw. Liczba zarejestrowanych spraw, w roku 2022, jest najwyższa od początku funkcjonowania Kolegium.

W sprawach administracyjnych (z wyłączeniem spraw rozpatrywanych w trybie Ppsa), podobnie jak w minionych latach, najwyższy odsetek stanowiły sprawy o tematyce pomocy społeczno-socjalnej – 70,52% ogółu spraw (2021r. – 66,84%, 2020r. – 70,03%, 2019r. – 60,18%). W tym bloku najliczniejszą grupę, bo 1458 spraw, stanowiły sprawy dot. przyznawania świadczeń rodzinnych, a w szczególności odwołania od decyzji o odmowie przyznania świadczeń pielęgnacyjnych osobom opiekującym się osobami niepełnosprawnymi.

Znaczny wzrost spraw w omawianym bloku nastąpił w grupie „pozostałych spraw socjalnych” – 823 sprawy. Spowodowane to było wpływem dużej liczby odwołań od decyzji odmownych, wydawanych przez organy I instancji na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym.

Drugą grupę, pod względem liczebności, stanowiły sprawy objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej – 9,68%. Jak w latach poprzednich, merytoryczne rozstrzygnięcia Kolegium zdominowane były sporami podatników z organami I instancji w kwestiach dotyczących opodatkowania podatkiem od nieruchomości budowli i związku nieruchomości z prowadzoną działalnością gospodarczą.

Trzecia grupa ilościowa to sprawy z zakresu prawa o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy. Sprawy te stanowiły 7,64%. Największą ilość spraw, w tej grupie, stanowiły sprawy dotyczące odwołań od decyzji w przedmiocie nałożenia kar pieniężnych z tytułu naruszenia obowiązku zarejestrowania pojazdu, a także z tytułu niezrealizowania obowiązku zawiadomienia o nabyciu lub zbyciu pojazdu.

Sprawy z zakresu zagospodarowania przestrzennego stanowiły czwartą, co do liczebności, grupę spraw załatwianych przez Kolegium, o wskaźniku 5,15% ogółu spraw, później ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach – 2,15%, prawo wodne – 1,56%, gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) – 1,05%.

Wszystkie pozostałe sprawy, nie zakwalifikowane do wcześniej wymienionych kategorii, stanowią 2,24% ogółu przyjętych do Kolegium spraw.

Odrębną kategorię spraw stanowią sprawy z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste. W 2022r. z tej kategorii wpłynęło do Kolegium 47 spraw, a załatwionych zostało ogółem 35 spraw (łącznie z pozostałymi sprawami z 2021r.). Ugody zostały zawarte w 6 przypadkach, natomiast do sądu powszechnego zostało złożone 5 sprzeciwów.

W 2022r. Kolegium złożyło do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie 26 skarg kasacyjnych z następujących kategorii: przyznawania świadczeń rodzinnych, zagospodarowania przestrzennego, ochrony środowiska, prawa wodnego, gospodarowania nieruchomościami, spraw podatkowych.

Spośród ogólnej liczby spraw, które wpłynęły w 2022 roku tj. 3783 sprawy oraz 239 spraw, jakie pozostały do załatwienia z poprzedniego roku – Kolegium załatwiło (według stanu na dzień 31 grudnia 2022r.) ogółem 3516 spraw, co stanowi 87,42%.

Pozostało do załatwienia na koniec roku 2022 – 491 spraw administracyjnych oraz 15 spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste

Liczba nie załatwionych spraw jest wyższa w stosunku do roku 2021 o 47%. Spowodowane jest to znacznym wzrostem liczby spraw kierowanych do Kolegium, przy niezmienionej od lat liczbie członków etatowych i pracowników biura oraz budżetem niepozwalającym na większe zaangażowanie orzecznicze członków pozaetatowych.

Zauważyć należy, iż zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych w tut. Kolegium liczba ta została określona na 12 etatów, a Kolegium dysponuje wyłącznie 6 etatami.

Nie bez znaczenia jest też fakt, że część spraw nie rozpatrzonych w 2022r., to sprawy które wpłynęły w grudniu (516 spraw), w związku z tym tylko część z nich mogła zostać rozpatrzona do końca roku kalendarzowego.

1. Kontrole przeprowadzane w Kolegium.

W 2022r. w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Krośnie nie były prowadzone kontrole.

2. Zgromadzenia Ogólne członków Kolegium

W roku sprawozdawczym odbyły się dwa Zgromadzenia Ogólne członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie.

W dniu 22 marca 2022r. odbyło się Zgromadzenie Ogólne, na którym została przyjęta informacja o działalności Kolegium za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. oraz przeprowadzono opiniowanie kandydatów na pozaetatowych członków Kolegium.

Drugie Zgromadzenie odbyło się w dniu 14 grudnia 2022 r. na którym Prezes poruszył temat terminowości załatwiania spraw przez członków Kolegium ze szczególnym uwzględnieniem spraw dotyczących dodatków węglowych, a także omówiono sprawy bieżącej działalności Kolegium.

W 2022 roku, podobnie jak w latach wcześniejszych, Prezes Kolegium uczestniczył w zgromadzeniach Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

3. Zatrudnienie

W 2022r. skończyła się kadencja połowy składu pozaetatowych członków Kolegium.

W wyniku konkursu na pozaetatowych członków Kolegium i po zaopiniowaniu przez Zgromadzenie Ogólne Kolegium kandydatów, Prezes Rady Ministrów powołał 10 pozaetatowych członków.

Obecnie Kolegium liczy 25 członków, w tym 6 etatowych i 19 pozaetatowych.

Krosno, 23 marca 2023 r.

PREZES
Samorządowego
Kolegium Odwoławczego
w Krosnie

Mariusz Zajac

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Przemyślu za okres od 01 stycznia 2022 do 31 grudnia 2022 roku

CZĘŚĆ I OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Przemyślu (dalej SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U. z 2018 r., poz.570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażeń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022r. poz. 2000 ze zm. dalej jako - Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022r., poz. 2651; dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: grodzki przemyski, jarosławski, przeworski, przemyski, lubaczowski wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa,

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium składa się z członków: 5 etatowych i 5 pozaetatowych.

Liczba członków posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 4	wyższe administracyjne: 1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 2	wyższe administracyjne: 2	wyższe inne: 1

2.2. Biuro Kolegium składa się z 5 osób. Skład biura Kolegium obejmuje: kierownik biura – wyższe wykształcenie, główny księgowy – wyższe wykształcenie, trzech referentów – wyższe wykształcenie,

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Przemyślu mieści się w Przemyślu, przy ul. Borełowskiego 1, w budynku używanym Kolegium przez Związek Harcersstwa Polskiego -Komenda Hufca Ziemi Przemyskiej im. Orłąt Przemyskich .

Lokal składa się z 11 pomieszczeń. Warunki pracy są bardzo dobre , każde stanowisko pracy wyposażone jest w komputer, działający w sieci . Stanowisko do spraw księgowych wyposażone jest w program do księgowości elektronicznej „Sfinks” oraz program ds. kadrowych „Unikap”. Pracownicy Kolegium posiadają dostęp do programu prawnego LEX.

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją w tym spraw:	3580
1.1 pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres objęty informacją (łącznie sprawy administracyjne i sprawy zakresu opłat za użytkowanie wieczyste:	337
1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją:	3243
2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją /1:	3224
2.1 Liczba spraw administracyjnych ogółem:	3224

Lp.	Określenie rodzaju sprawy -> patrz załącznik do Informacji	Liczba
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	493
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	145
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1825
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	31
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	116
7.	prawo wodne	43
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	1
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	144
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	8
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	150

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.219.2325t.j) /2 - 264

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 19

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III ZAŁATWIENIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją:

3333

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji /3, w tym:	2296
	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /4	
	- sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt 1.1.	
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji /5 - sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt. 1.2.	301
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym:	22
	uznające zażalenia za uzasadnione	11
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2019.2325 tj.) z p.zm.)	257
5.	pozostałe /6	457

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

2296

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /7	589
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) /7	975
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138§ 2 Kpa oraz art. 233 §2 Op) /7	605
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /7	71

5.	pozostałe	56
----	-----------	----

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji: **301**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 §2 Op) /9	0
2.	postanowienia i decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 243§ 1 Op) /8	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 249 § 1 Op) /8	4
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 - 158 Kpa oraz art. 247 - 249 On) /8	158
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) /8	3
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8	2
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu Postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8	1
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Koa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	133

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją /9 - 225

CZĘŚĆ IV ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYZSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 15
w tym ugody - 12

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 1

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia p rzez SKO /9 - 7

CZĘŚĆ V
SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.
Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. - dalej jako Popsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 264

w tym:

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 256

• wskaźnik "zaskarżalności" /10 - 11.49%

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 0

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art 54 § 3 Popsa, ogółem - 8

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 0

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Popsa, skierowanych do WSA ogółem/11 - 0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - tym:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym:	186
	Uznające zażalenia za uzasadnione 91 1	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym:	1
	Uznające zażalenia za uzasadnione 0 1	

WNIOSKI

W roku 2023 kolejny raz nastąpiło znaczne zwiększenie ilości spraw. Analizując wzrost ilości spraw na przestrzeni lat stwierdzić należy, że tendencja wzrostowa utrzymuje się od roku 2021 .

W roku 2020 liczba spraw ujętych w ewidencji wynosiła 1792 podczas gdy w roku 2021 wzrosła do 3284 i do 3580 w roku 2022.

W analizowanym okresie w stosunku do roku 2020 nastąpił procentowy wzrost ilości spraw odpowiednio w roku 2021 o 83,25 % i odpowiednio w roku 2022 wzrost o 99,77 % a w stosunku do roku poprzedniego nastąpił wzrost o 9,01 %. Wzrost ilości spraw na przestrzeni dwóch lat wyniósł zatem 99,77 % .

Bardzo wyraźne zwiększenie ilości wpływających spraw wystąpiło w sferze szeroko pojętych spraw z zakresu ochrony środowiska ochrony przyrody i ochrony zwierząt ,odpadów i utrzymania czystości i porządku w gminach z 60 w roku 2021 do 116 /wzrost o 625%/ w roku objętym informacją. Zwiększenie ilości spraw z tego zakresu wiąże się z dużym obciążeniem pracowników ze względu na ciężar gatunkowy spraw, koszty inwestycji oraz obszerność akt spraw wymagających poświęcenia im bardzo dużej ilości pracy i czasu.

W sprawach z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego wzrosła ilość spraw z 126 w roku 2021 do 145 w roku objętym informacją . Podobnie jak w sprawach w/w ich rozpatrzenie wymaga znacznego zaangażowania pracy i czasu. Jednostkowe sprawy w zakresie dużych inwestycji powodują praktycznie wyłączenie pracownika na wiele dni. Szczególnym obciążeniem ze względu na wagę spraw oraz ewentualną możliwość odszkodowawczą Skarbu Państwa obarczone są sprawy prowadzone w trybach nadzwyczajnych, co wymaga od pracowników szczególnego zaangażowania zarówno merytorycznego jak i czasowego.

W roku 2021 Kolegium stwierdziło nieważność decyzji w 16 sprawach a w roku 2022 aż w 158 przypadkach. W pozostałych działach tematycznych jak: prawo wodne, handel ,sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych ,prawo górnicze i geologiczne, pomoc społeczna wskaźnik ilości spraw kształtował się na poziomie wyższym lub porównywalnym z rokiem 2021.

Ponadto w 2022 roku złożono 1216 odwołań od decyzji organu administracyjnego w sprawie przyznania świadczenia wynikającego z treści art. 17 ust.1b ustawy o świadczeniach rodzinnych, a w 823 sprawach orzeczono o przyznaniu świadczenia.

W zakresie spraw podlegających rozpatrzeniu w trybie ustawy z 30 sierpnia 2002 roku, prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wskaźniki utrzymują się na podobnym poziomie .W roku 2021 spraw w tym zakresie było 275 w roku objętym informacją liczba spraw spadła i wyniosła 264 .

W analizowanym okresie wskaźnik rozstrzygniętych spraw wyniósł ogółem 94 % i był zgodny z założeniami przy 9 % wzroście ilości spraw.

Zaskarżalność wydawanych przez Kolegium orzeczeń w roku 2022 kształtowała się na poziomie 11,49% i była niższa niż w roku 2021 (12,66%).Przedstawione wyżej wskaźniki pozwalają na stwierdzenie, że sukcesywnie wzrasta poziom merytoryczny orzecznictwa Kolegium, jak również sprawność i terminowość załatwianych spraw zwłaszcza w sytuacji wzrostu o ponad 887,5% spraw rozpatrywanych w trybach ekstraordynaryjnych.

Obserwacja stale narastającego zjawiska wzrostu ilości spraw prowadzi do wniosku, że tendencja ta ma już charakter trwały, co budzi szczególne zaniepokojenie w sytuacji niezmiennej od lat obsady etatowej zarówno jeżeli chodzi o członków etatowych jak i biuro Kolegium. Pracownicy pracują na granicy wytrzymałości fizycznej i intelektualnej, a

dotrzymaniu ustawowych terminów załatwiania spraw w wielu przypadkach jest niemożliwe lub okupione nadmiernym wysiłkiem pracowników, co skutkuje problemami zdrowotnymi. Zauważyć należy, że średni wiek członków Kolegium oscyluje w granicach zbliżonych do wieku emerytalnego. Ogłaszane konkursy na członków pozaetatowych przy odpłatności za 1 sprawę w kwocie 120 zł pozostają niejednokrotnie bez zgłoszonych ofert. Kandydaci na członków nie posiadają niejednokrotnie nie tyle "wysokiego stopnia wiedzy" ale nie posiadają elementarnej wiedzy z zakresu szeroko rozumianej administracji. Oferta finansowa Kolegium dla etatowego członka Kolegium nie różni się (a wielokrotnie jest niższa) od oferty proponowanej przez Gminy czy Powiaty, gdzie zakres wiedzy i odpowiedzialności jest bez porównania mniejszy. Należy zauważyć, że stale rozszerza się właściwość rzeczowa Kolegium obejmująca bardzo obszerny zakres tematyczny, a poddawanie kognicji Kolegiów kolejnych obszarów wymaga od pracowników stałego pogłębiania wiedzy i doskonalenia warsztatu, co przy obecnych uposażeniach członków Kolegiów i obciążeniem ilością spraw jest praktycznie nieosiągalne.

Na przestrzeni lat nie dopracowano się ogólnych standardów ilości spraw przypadających na jednego członka etatowego na wzór Naczelnego Sądu Administracyjnego czy Wojewódzkich Sądów Administracyjnych. Należy jak najszybciej wdrożyć prace w celu wypracowania mechanizmów umożliwiających adekwatne obciążenia pracowników i wystąpienie o zwiększenie obsady Kolegiów.

Obecna sytuacja w perspektywie roku następnego lub kolejnych doprowadzi do nieuchronnej zapaści, skutkiem czego będą wydłużenie terminów załatwiania spraw oraz wzrost i powstawanie kolejnych zaległości.

W minionym roku kilka stanowisk pracy wyposażono w nowy sprzęt komputerowy, pracownicy Kolegium brali udział w konferencjach i szkoleniach, co przyczyniło się również do poprawy efektywności pracy.

W roku objętym informacją w Kolegium była przeprowadzana kontrola NIK. W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułowała uwag i wniosków pokontrolnych.

Prezes Kolegium nie wydawał również postanowień sygnalizacyjnych.

PREZES
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM POWIATOWEGO
W PZTWAŚLI
